

8. СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГЛАВЫ

Настоящая глава содержит типовые статьи, определяющие Военно-Морские Силы как орган, отвечающий за соблюдение законов и директив, обеспечивающих регулирование живых морских ресурсов. Следует отметить, однако, что ответственность за принятие законов и директив, направленных на выполнение программы регулирования и сохранения этих ресурсов, лежит на законодательных органах и Министерстве, несущем основную ответственность за рациональное использование природных ресурсов государства.

Настоящий документ посвящен вопросу регулирования морских ресурсов в пределах исключительной экономической зоны государства (ИЭЗ) посредством национального законодательства. Потребность в регулировании рационального использования открытого моря посредством международных соглашений признается и международным сообществом.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА США

Береговая охрана США разделяет ответственность за обеспечение контроля за выполнением законов США о морском рыболовстве с Национальной службой морского рыболовства (НСМР) США и Национальной администрацией США по океанам и атмосфере (НАОА). В дополнение к исполнению правоохранительных функций, Береговая охрана и НАОА осуществляют совместную разработку национальных планов регулирования морского рыболовства и международных соглашений, направленных на сохранение и рациональное использование запасов рыбы. Обеспечение соблюдения этих нормативных актов и соглашений является необходимым условием достижения

поставленных целей в деле сохранения и рационального использования ресурсов.

Береговая охрана США обеспечивает активный и ощутимый контроль за соблюдением законов в ИЭЗ Соединенных Штатов, используя для этого свое право следить за передвижениями и работой, проводить досмотр и проверку иностранных и отечественных рыболовецких судов в море с целью ознакомления с их деятельностью, оснащением, уловом и судовой документацией. Программа досмотра выполняется таким образом, чтобы причинить минимальные неудобства рыбакам и в то же время обеспечить соблюдение ими всех применимых законов Соединенных Штатов.

Береговая охрана США принимает на себя все больше обязанностей по обеспечению контроля за соблюдением законов о морском рыболовстве за пределами ИЭЗ Соединенных Штатов, уделяя особое внимание регулированию запасов анадромных рыб и видов с колеблющейся численностью популяций. После произошедшего в недавние годы вытеснения иностранных флотилий (флотов) из ИЭЗ Соединенных Штатов, эти флотилии нашли новые рыбопромысловые районы в близлежащих водах, не принадлежащих США, что позволяет им продолжать оказывать косвенное влияние на ресурсы страны. Это влияние было особенно ощутимым в Тихом океане, поскольку иностранные траулеры развивали активную деятельность в «ничейной зоне» центральной части Берингова пролива и вокруг нее — зоне международных вод, ограниченной ИЭЗ США и России.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

В связи с ростом озабоченности происходящим в мировом масштабе сокращением

8. Сохранение морских живых ресурсов

объемов рыболовного промысла, международным сообществом был предпринят ряд попыток затронуть вопросы сохранения и рационального использования морских ресурсов посредством международных договоров и конференций.

В соответствии с международным правом и конкретно с Частью V Конвенции по морскому праву 1982 года (в особенности Статьи 63-67 и 116-120), прибрежное государство имеет право осуществлять суверенные права в целях разведки, эксплуатации, сохранения и регулирования природных живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне. Кроме того, Частью VI Конвенции по морскому праву 1982 года и Женевскими конвенциями 1958 года признается суверенитет прибрежного государства в отношении разведки и эксплуатации природных ресурсов, находящихся на или над поверхностью континентального шельфа прибрежного государства. Эти концепции, описанные в Конвенции по морскому праву 1982 года, получили общее признание как часть международного обычного права.

Очень важным недавним достижением в этой области является принятие в 1991 году резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о запрещении крупномасштабного использования дрифтерных сетей для рыболовного промысла в открытом море, в которой содержался призыв к поэтапному прекращению использования таких сетей, с введением всемирного моратория к концу 1992 года.

Ниже приведены примерные законодательные формулировки.

Сохранение и регулирование рыбопромыслового ресурсов

Статья 8.1 Определения.

Для целей настоящей главы используются следующие определения:

Анадромные виды. Под термином «анадромные виды» понимаются виды рыб, нерестящиеся в пресных водах или эстуариях рек [название государства] и мигрирующие в океанические воды.

Ресурсы континентального шельфа. Под термином «ресурсы континентального шельфа» понимаются живые организмы любого немигрирующего вида, которые в период рыбного промысла:

(А) находятся в неподвижном состоянии на или под поверхностью морского дна; или

(Б) не способны к передвижению, кроме как находясь в постоянном контакте с морским дном или поддонным слоем.

Рыба. Под термином «рыба» понимаются плавниковые рыбы, моллюски, ракообразные и все прочие формы морской животной и растительной жизни, кроме морских млекопитающих, птиц и высокомигрирующих видов.

Рыболовный промысел. Под термином «рыболовный промысел» понимается:

(А) лов, вылов или заготовка рыбы;

(Б) попытки лова, вылов или заготовки рыбы;

(В) любая иная деятельность, относительно которой можно сделать обоснованное заключение, что ее результатом будет лов, вылов или заготовка рыбы; или

(Г) любые операции на море, предпринятые в целях содействия или подготовки к любому виду деятельности, описанному в подпунктах (А) - (В) настоящего определения.

Рыболовецкое судно. Под термином «рыболовецкое судно» понимается любое судно, лодка, корабль или иное плавсредство, которое используется, оборудовано для

использования или относится к типу, обычно используемому для:

(А) рыболовного промысла; или

(Б) оказания помощи или содействия в море одному и более судам в любом из видов деятельности, имеющем отношение к рыболовному промыслу, в том числе к подготовке, поставкам, хранению, замораживанию, транспортировке или переработке рыбы.

Иностранный рыболовный промысел. Под термином «иностранный рыболовный промысел» понимается рыболовный промысел, ведущийся судном, отличным от судна [название государства].

Высокомигрирующие виды. В понятие «высокомигрирующие виды» входят виды, перечисленные в Приложении I Конвенции по морскому праву 1982 года. К ним относятся, в частности, тунцы, которые на протяжении своего жизненного цикла нерестятся в различных частях океана, мигрируя на огромные расстояния в океанических водах.

Международное соглашение о рыболовном промысле. Под термином «международное соглашение о рыболовном промысле» понимается любой двусторонний или многосторонний договор, конвенция или соглашение, которые имеют отношение к рыболовному промыслу и в котором [название государства] является стороной.

Наблюдатель. Под термином «наблюдатель» понимается любое лицо, которое, в соответствии с директивой или официальным разрешением, обязано или уполномочено находиться на борту иностранного судна, ведущего рыболовный промысел в исключительной экономической зоне [название государства] в целях сохранения и регулирования морских живых ресурсов.

Лицо. Под термином «лицо» понимается любое физическое лицо (независимо от того, является ли оно полноправным гражданином или националом [название государства]), любая корпорация, товарищество, ассоциация или любая иное юридическое лицо, а также любое национальное, местное или иностранное правительство, либо любое подразделение такого правительства.

Статья 8.2 Применимость.

В соответствии с нижеследующим, настоящая глава распространяется на:

(А) имеющее отношение к [название государства] судно и лицо, которое ведет или предпринимает попытку вести рыболовный промысел или получает или предпринимает попытку получить рыбу в пределах ИЭЗ [название государства] или в водах, подпадающих под юрисдикцию [название государства];

(Б) иностранное судно и лицо, которое, находясь на территории [название государства], ведет или предпринимает попытку вести рыболовный промысел или получает или предпринимает попытку получить рыбу в пределах ИЭЗ [название государства] или в иных водах, подпадающих под юрисдикцию [название государства];

(В) иностранное судно или лицо, которое, находясь в открытом море за пределами ИЭЗ, вело, ведет или предпринимает попытку вести рыболовный промысел или получало, получает или предпринимает попытку получить рыбу в пределах ИЭЗ [название государства] или в иных водах, подпадающих под юрисдикцию [название государства], если государство флага дает согласие на принуждение к исполнению законодательства о рыболовном промысле [название государства] или отказывается от возражений в связи с принуждением к исполнению этого законодательства; и

(Г) не имеющее национальности судно или судно, приравненное к таковому, и лица, находящиеся на борту этого судна, независимо от его места нахождения и гражданства этих лиц, в случае, если это судно вело, ведет или предпринимает попытку вести рыболовный промысел или получало, получает или предпринимает попытку получить рыбу в пределах ИЭЗ [название государства] или в иных водах, подпадающих под юрисдикцию [название государства].

Статья 8.3 Директивы.

(А) В соответствии с общими полномочиями Министра на издание директив, Министр издает директивы по вопросам контроля за соблюдением законов о морском рыболовстве.

(Б) Министр по делам ресурсов издает директивы, устанавливающие требования к:

- (1) оборудованию;
- (2) типам и видам промысловых рыб;
- (3) рыбопромысловым сезонам;
- (4) порядку получения разрешений.

(В) Министр и Министр по делам ресурсов разрабатывают директивы о размещении наблюдателей [название государства] на борту иностранных рыболовецких судов, ведущих рыболовный промысел в пределах ИЭЗ [название государства]. Находясь на борту иностранных рыболовецких судов, наблюдатели осуществляют научно-исследовательские, контрольно-правоохранительные и иные функции, которые Министр по делам ресурсов считает необходимыми для выполнения положений настоящей главы.

Статья 8.4 Правоохранительная функция.

(А) В соответствии с правами и ограничениями, указанными в Главе 3, офицер, осуществляющий общие правоохранительные функции, может в любой момент времени окликнуть, остановить и вступить на любое судно, ведущего или предпринимающего попытку вести рыболовный промысел в любом месте, подпадающем под юрисдикцию [название государства] и предпринять все необходимые действия в целях обеспечения контроля за соблюдением положений законодательства [название государства], настоящей главы и любых директив, изданных на основании настоящей главы. Офицеры, осуществляющие общие правоохранительные функции, уполномочены определять ответственность за нарушения, связанные с рыболовным промыслом, и осуществлять любые процессуальные действия по указанию компетентного офицера или суда соответствующей юрисдикции.

(Б) До конфискации и опечатывания любых подлежащих конфискации судов, рыбы и снастей или ареста любого подлежащего аресту лица в силу любого закона или директивы в сфере морского рыболовства, офицеры, осуществляющие общие правоохранительные функции, обязаны получить от Министра особые полномочия. Применение силы против любого иностранного рыболовецкого судна требует предварительного получения разрешения со стороны Министра. Конфискованные суда и арестованные лица передаются в ведение Министра по делам ресурсов для проведения преследования и вынесения решения по делу. Рыба, конфискованная таким образом, может быть реализована в соответствии с приказом в порядке, предписанном директивой Министра по делам ресурсов.

(В) Кроме контроля за соблюдением положений настоящей главы и иных имеющихся отношение законов и директив

[название государства], Военно-Морские Силы осуществляют подготовку документации, необходимой для подтверждения факта или фактов нарушения настоящей главы, закона или директивы [название государства].

(Г) Офицеры, осуществляющие общие правоохранительные функции, имеют право конфисковывать и опечатывать любые подлежащие конфискации судно, снасти и рыбу, арестовывать любое подлежащее аресту лицо в силу любого закона или директивы в сфере морского рыболовства и применять минимально необходимые силовые меры для указанных конфискаций или ареста. Конфискованные суда и арестованные лица передаются в ведение Министра по делам ресурсов для проведения преследования и вынесения решения по делу. Рыба, конфискованная таким образом, может быть реализована в соответствии с приказом в порядке, предписанном директивой Министра по делам ресурсов.

(Д) В соответствии с действующими законами и директивами [название государства], [название государства] осуществляет исключительные полномочия в сфере регулирования рыболовного промысла. Военно-Морские Силы осуществляют встречные правоохранительные полномочия в сфере контроля за следующими видами ресурсов:

(1) всей рыбой в пределах ИЭЗ;

(2) всеми анадромными видами в районе миграции каждого вида за пределами ИЭЗ; однако, эти полномочия в сфере регулирования не могут распространяться на такие виды в периоды, когда они находятся в пределах территориального моря или ИЭЗ любого иностранного государства в той степени, в которой такое море или зона признаются [название государства]; и

(3) всеми ресурсами континентального шельфа [название государства] за пределами его ИЭЗ.

(Е) Исключительные полномочия [название государства] в сфере регулирования рыболовного промысла не распространяются на высокомигрирующие виды рыб.

(Ж) [название государства] может взаимодействовать с другими государствами, занимающимися промыслом высокомигрирующих видов, в целях сохранения и оптимального использования таких видов посредством договоров и иных международных соглашений.

(З) Вся рыба, обнаруженная на борту рыболовецкого судна, конфискованного в связи с фактом нарушения какого-либо из положений настоящей главы, считается пойманной или удерживаемой на судне в нарушение положений настоящей главы, если не будут представлены доказательства обратного.

(И) Если в сезон миграции вида, нерестящегося в пределах пресных вод или эстуариев рек и мигрирующего в океанические воды, судно находится в пределах района миграции этого вида, то обнаруженная на борту этого судна рыба данного вида считается происходящей из [название государства], если не будут представлены доказательства обратного.

Статья 8.5 Обязанности и запрещенные действия.

(А) Ни одно лицо не может, не вступая в противоречие с законом, осуществлять следующие действия:

(1) нарушать любое из положений настоящей главы или любую директиву или разрешение, изданные в соответствии с положениями настоящей главы;

(2) использовать любое рыболовецкое судно для занятий рыболовным промыслом после отзыва или во время приостановления разрешения на ведение рыболовного промысла, выданного в соответствии с настоящей главой;

(3) нарушать любое положение соответствующего международного соглашения о рыболовном промысле, подписанного [название государства] в соответствии с настоящей главой, или любую директиву, изданную в соответствии с этим соглашением;

(4) перевозить, транспортировать, выставлять на продажу, продавать, покупать, импортировать, экспортствовать или содержать на хранении, в ведении или во владении любую рыбу, пойманную или удерживаемую в нарушение положений настоящей главы;

(5) применять силу, оказывать сопротивление, возражать, препятствовать, запугивать или мешать любому наблюдателю, находящемуся на судне в соответствии с положениями настоящей главы;

б) умышленно похищать или без разрешения устранять, наносить ущерб или вносить самовольные изменения в:

(а) орудия лова рыбы, принадлежащие другому лицу, находящемуся в ИЭЗ [название государства] или

(б) рыбу, содержащуюся в таких орудиях лова, или предпринимать попытку сделать это.

(Б) Ни одно судно не может, не вступая в противоречие с законом, вести рыболовный промысел в пределах внутренних вод [название государства], территориального моря [название государства] или в его ИЭЗ, или вести промысел любого анадромного вида рыбы или рыбопромысловых ресурсов континентального шельфа за пределами та-

кой зоны, кроме случаев, когда такой рыбный промысел уполномочивается и проводится в соответствии с находящимся в силе и применимым к данному случаю разрешением, выданным Министром по делам ресурсов.

(В) Ни одно судно [название государства] и ни один владелец судна [название государства] или судоводитель такого судна не может, не вступая в противоречие с законом, прямо или косвенно передавать или предпринимать попытку передать рыбу, лов которой производился [название государства], любому иностранному рыболовецкому судну, если это судно находится в пределах исключительной экономической зоны [название государства], кроме случаев, когда иностранному рыболовецкому судну было выдано, согласно требованиям настоящей статьи разрешение на получение этим судном рыбы соответствующего вида, лов которой производился [название государства].

(Г) Ни одно рыболовецкое судно не может, не вступая в противоречие с законом, действовать в ИЭЗ, не имея разрешения на ведение рыболовного промысла в этой зоне, кроме случаев, когда:

(1) все орудия лова на судне хранятся под палубой или в том месте, в котором они обычно не используются для рыболовного промысла, и в том состоянии, которое не допускает их немедленного использования для рыболовного промысла; или

(2) все орудия лова на судне, хранящиеся иначе, закреплены и укрыты таким образом, чтобы сделать невозможным их использование для рыболовного промысла.

(Д) Ни одно рыболовецкое судно [название государства], ни один владелец любого судна [название государства] или судоводитель такого судна, не может, не вступая в противоречие с законом, вести рыболовный промысел в нарушение международного соглашения о рыболовном про-

мысле между государством и [название государства] или любых директив, изданных в целях выполнения такого соглашения.

(Е) Владелец любого иностранного рыболовецкого судна, в отношении которого применимы законы [название государства] о рыболовном промысле, судоводитель этого судна или любое лицо, находящееся на борту такого судна, обязаны незамедлительно выполнять указания и сигналы, поступившие от уполномоченного лица с целью остановить такое судно; привести судно в указанное место; и обеспечить безопасность уполномоченного лица в проведении досмотра и проверки судна, его оснащения, оборудования, судовой документации и рыбы, а также рыбных продуктов, находящихся на его борту, в целях обеспечения контроля за соблюдением применимых законов о рыболовном промысле.

(Ж) Судоводитель иностранного рыболовецкого судна обязан предоставить сведения о местонахождении судна и любую иную информацию, запрашиваемую уполномоченными лицами в указанный в запросе срок.

(З) Все иностранные рыболовецкие суда должны быть оборудованы средствами связи, указанными в директивах, изданных Министром по делам ресурсов. Любой судоводитель обязан постоянно нести морскую слуховую вахту с использованием [указанный стандартный канал].

(И) При приближении судна или летательного аппарата Военно-Морских Сил или иного судна или летательного аппарата с уполномоченным должностным лицом на борту, судоводитель иностранного рыболовецкого судна, в отношении которого применимы требования настоящей главы, обязан подготовиться к приему сообщений, содержащих указания по исполнению законодательства, в порядке, указанном в дирек-

тивах, изданных Министром [имеющим полномочия в данной области].

(К) При получении сигнала о досмотре судоводитель иностранного рыболовецкого судна, должен предпринять следующие действия:

(1) контролировать передачу сообщений на частотах, перечисленных в директивах, которые были изданы в соответствии с настоящей главой;

(2) немедленно остановиться и лежь в дрейф или выполнить необходимые маневры, чтобы обеспечить безопасность иностранного рыболовецкого судна и содействовать проведению досмотра уполномоченным должностным лицом и досмотровой бригадой или наблюдателем;

(3) предоставить уполномоченному должностному лицу, досмотровой бригаде или наблюдателю безопасный лоцманский трап. Судоводитель обязан обеспечить прочное прикрепление лоцманского трапа к иностранному рыболовецкому судну и соответствие его конструкции требованиям Инструкции 17 Главы V Международной конвенции по безопасности человеческой жизни на море 1974 года;

(4) при необходимости оказания содействия при проведении досмотра или по запросу уполномоченного должностного лица или наблюдателя, предоставить фалреп, спасательный леер и обеспечить освещение трапа; или

(5) предпринять иные необходимые действия для обеспечения безопасности уполномоченного должностного лица и досмотровой бригады и оказания содействия проведению досмотра и проверки.

(Л) Судоводитель любого иностранного рыболовецкого судна и владелец такого судна должны предоставить уполномочен-

8. Сохранение морских живых ресурсов

ным должностным лицам возможность доступа во все помещения, где осуществляются работы или имеют место подготовка или хранение деловых бумаг и документации, в том числе личные жилые помещения и отсеки таких помещений.

(М) Судоводитель любого иностранного рыболовецкого судна и владелец такого судна должны предоставить уполномоченным должностным лицам все судовые бумаги и документацию, имеющие отношение к ведению судном рыболовного промысла, включая документацию по учету производства, журнналы учета рыбопромысловой деятельности, навигационные журналы, акты передачи и квитанции о получении продукции, планы или архивы укладки груза, черновые вычисления или расчеты до исправления, таможенные документы или записи, а также точный план судна, отражающий существующую в настоящее время структуру грузовых и производственных помещений судна.

Статья 8.6 Санкции.

(А) Любое лицо, нарушившее любое из положений настоящей главы, несет административную ответственность перед [название государства] в размере [указание соответствующей санкции].

(Б) Лицо, нарушившее положения настоящей главы, может быть приговорено к лишению свободы на срок не более [указание соответствующей санкции] и/или к штрафу в размере, не превышающем [указание соответствующей санкции].

(В) Любое судно, нарушившее положения настоящей главы, может быть задержано офицером, осуществляющим общие правоохранительные функции.

(Г) Любое судно или имущество, переданное [название государства] в результате любого действия, предпринятого Военно-Морскими Силами в целях обеспечения

контроля за соблюдением законов о морском рыболовстве, переходят в собственность Военно-Морских Сил и могут быть реализованы Военно-Морскими Силами в соответствии с директивой, изданной Министром.

(Д) Военно-Морские Силы не имеют полномочий определять меру наказания за нарушение законов о морском рыболовстве, кроме случаев нарушения директивы, изданной Министром или если это особо оговорено законом. Военно-Морские Силы получают 50% от суммы всех штрафов, взысканных Министром по делам ресурсов или иным уполномоченным ведомством [название государства] со всех судов или лиц в результате действий по обеспечению контроля за соблюдением законодательства, предпринятых или осуществленных Военно-Морскими Силами. Эти отчисления от суммы штрафов должны быть сделаны в течение 60 дней с момента взыскания и не подлежат сокращению вследствие убытков, понесенных любым другим ведомством [название государства].

9. ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГЛАВЫ

Настоящая глава содержит основные положения, связанные с общими полномочиями на проведение поисково-спасательных работ. В поисково-спасательные операции (ПСО) входят поиск и оказание помощи лицам, которые нуждаются в такой помощи или в отношении которых существуют опасения, что такая помощь им требуется. Глава содержит статьи, связанные со стандартами судовой отчетности, санкциями за дачу ложного сигнала бедствия, долге капитана оказать помощь людям, терпящим бедствие в море, и долге капитана корабля, ставшего участником столкновения, оказать помощь кораблю, его команде и пассажирам.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА

Береговая охрана уполномочена проводить поисково-спасательные операции в открытом море, в воздушном пространстве над морем и под водой, а также в судоходных водах Соединенных Штатов. В сфере ее ответственности находятся значительные участки Атлантического, Тихого и Северного Ледовитого океанов.

Целью программы ПСО Береговой охраны является минимизация количества человеческих жертв, телесных повреждений и ущерба имуществу. Для обеспечения эффективности и широкомасштабности ПСО необходима организация и координация выделяемых на них ресурсов.

Посредством автоматизированной системы взаимопомощи при спасении судов (AMBEP) Береговая охрана США стимулирует самостоятельные действия моряков по оказанию помощи своим судам. Кроме этого, Береговая охрана использует свои средства для передачи медицинской

информации и оказания срочной медицинской помощи терпящим бедствие морякам, и содержит системы контроля частот для передачи сигналов бедствия, в том числе сигналов, передаваемых летательными аппаратами и терпящими бедствие в море. Для облегчения планирования поисковых работ ею также содержится и используется автоматизированная система планирования поисковых операций (КАСП).

При решении вопросов организации и порядка проведения поисково-спасательных операций Береговая охрана США опирается на «Руководство по поисково-спасательным операциям» Международной морской организации.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Все командиры кораблей и летательных аппаратов обязаны оказывать помощь тем, кому грозит опасность потеряться в море. Для выполнения этого давно признанного профессионального долга моряков судам, а при определенных обстоятельствах и летательным аппаратам, разрешается заходить в территориальные воды без разрешения со стороны прибрежного государства, чтобы осуществлять добросовестные действия для оказания экстренной помощи тем, кто находится в опасности или терпит бедствие в море. Это право не связано с правами мирного, транзитного и архипелажного прохода и признается Статьей 18.2 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. Действия по оказанию помощи должны предприниматься добросовестно, а не использоваться в качестве предлога. Это право применяется только тогда, когда факт опасности или бедствия достаточно широко известен, и не распространяется на заход в территориальные воды для проведения поисковых работ.

Признавая, что право на заход в территориальные воды с целью оказания помощи может быть осуществлено без запроса о получении или получения разрешения со стороны прибрежного государства, Соединенные Штаты стремятся уведомить прибрежное государство до захода в его территориальное море для оказания помощи находящимся в опасности, как из соображений международной вежливости, так и для того, чтобы дать сигнал тревоги спасательным силам этого государства.

ПСО и обязанности государства и капитана судна описываются в нескольких международных конвенциях. Государства, являющиеся членами Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года, Конвенции по морскому праву 1982 года или Конвенции об открытом море 1958 года, обязаны создавать поисково-спасательные организации. Например,

(А) Инструкция 15 Главы V Конвенции по охране человеческой жизни на море гласит:

«Любое государство-сторона обязуется обеспечить проведение всех необходимых мероприятий для наблюдения за берегом и спасения лиц, терпящих бедствие в море вокруг его берегов. Эти мероприятия должны включать в себя создание, обеспечение функционирования и содержание таких сооружений, устройств и оборудования для поддержания безопасности на море, которые считаются практически осуществимыми и необходимыми исходя из интенсивности морских перевозок и навигационных опасностей, и должны, в максимально возможной степени, предоставлять адекватные средства нахождения и спасения таких лиц.»

(Б) В Статье 12 (2) Конвенции об открытом море 1958 года говорится:

«Каждое прибрежное государство обязано поощрять создание и содержание действенной и эффективной поисково-спасательной службы в сфере безопасности на море и в воздушном пространстве над морем и — если этого требуют обстоятельства — посредством принятия встречных региональных мер взаимодействовать в этих целях с соседними государствами.»

Как в принятой в 1958 году Женевской конвенции об открытом море, так и в Конвенции по морскому праву 1982 года устанавливается, что каждое государство обязано требовать от капитана судна, плавающего под его флагом, в той степени, в которой это может быть осуществлено без серьезного риска для корабля, команды или пассажиров, оказывать помощь любому обнаруженому в море лицу, подвергающему опасности пропасть без вести (затеряться в море), и следовать с максимальной возможной скоростью на спасение лиц, терпящих бедствие, при получении информации о том, что они нуждаются в помощи, в той мере, в которой этого можно ожидать исходя из соображений разумности.

В дополнение к этому, Конвенция по охране человеческой жизни на море требует от капитана любого торгового или частного судна оказывать помощь терпящим бедствие и передавать предупреждения об опасных условиях или иных опасностях, обнаруженных в море.

Кроме того, существует еще ряд конвенций, содержащих важные положения о ПСО, в том числе:

- ◆ Международная конвенция по поиску и спасению на море, 1979 г.
- ◆ Конвенция об унификации некоторых правил, касающихся помощи и спасения на море, 1910 г.

- ◆ Международная конвенция по спасательным работам (Спасательные работы), 1989 г.

В подразделе ниже приведены примерные законодательные формулировки.

Поисково-спасательные операции

Статья 9.1 Определения.

Для целей настоящей главы используется следующее определение:

Поисково-спасательные операции (ПСО).

Под термином «поисково-спасательные операции» понимается использование имеющихся ресурсов для оказания помощи людям и имуществу, находящимся под угрозой бедствия или фактически терпящих бедствие.

Статья 9.2 Применимость.

Настоящая глава распространяется на лица, суда [название государства] и все прочие суда, которые находятся в водах [название государства]. Положения этой главы могут также применяться к судам, осуществляющим мирный проход.

Статья 9.3 Директивы.

(А) В соответствии с общими полномочиями Министра на издание директив, Министр имеет право издавать директивы, устанавливающие стандарты и порядок отчетности о судах и лицах, которые могут оказаться терпящими бедствие; и издавать другие директивы, необходимые для выполнения этой задачи.

(Б) Командующий [совместно с Министром телекоммуникаций] создает прибрежные радиостанции для связи с моряками в экстременных случаях и в целях обеспечения безопасности. Командующий обеспечивает открытость информации о местонахождении, частотах, позывных сигналах и других

соответствующих аспектах деятельности прибрежных радиостанций.

(В) Если меры, принятые спасателем, капитаном или владельцем судна — участника морского происшествия в водах [название государства], в недостаточной степени устраняют опасности и препятствия судовождению, Командующий имеет право приказать капитану, владельцу и лицам, оказывающим помочь судну:

- (1) привести судно и его груз в конкретное место или зону;
- (2) оказать определенный вид помощи судну или его грузу;
- (3) маркировать судно способом, указанным Командующим; и
- (4) посадить на мель, затопить, переместить или уничтожить судно.

Статья 9.4 Правоохранительная функция

(А) В соответствии с правами и ограничениями, указанными в Главе 3, офицер, осуществляющий общие правоохранительные функции, может в любой момент времени окликнуть, остановить и вступить на любое судно, подпадающее под юрисдикцию [название государства], предпринять все необходимые действия в целях обеспечения контроля за соблюдением положений законодательства [название государства], настоящей главы и любых директив, изданных на основании настоящей главы, и осуществить любые процессуальные действия по указанию компетентного офицера или суда соответствующей юрисдикции.

(Б) Кроме контроля за соблюдением положений настоящей главы и иных имеющих отношение законов и директив [название государства], Военно-Морские Силы осуществляют подготовку документации, необходимой для подтверждения факта

или фактов нарушения настоящей главы, закона или директивы [название государства]. Военно-Морские Силы уполномочены определять меру наказания за нарушение настоящей главы или директивы, изданной в соответствии с настоящей главой.

(В) В целях оказания помощи лицам, судам и летательным аппаратам, терпящим бедствие в открытом море и в воздушном пространстве над открытым морем, а также в водах и в воздушном пространстве над водами, над которыми [название государства] осуществляет свою юрисдикцию, Военно-Морские Силы имеют право:

(1) осуществлять любые необходимые действия для оказания помощи лицам, судам или летательным аппаратам, находящимся в опасности или терпящим бедствие, в том числе заходить для этой цели в территориальное море иностранного государства и осуществлять защиту и спасение имущества;

(2) брать на себя ответственность и защищать все имущество, в спасении которого от морских и воздушных катастроф или наводнений Военно-Морские Силы принимали участие, если на это имущество не претендуют лица, имеющие законное право на его получение или если законом не предусмотрен иной способ распоряжения этим имуществом;

(3) обеспечивать одеждой, пищей, жильем, медикаментами и иными необходимыми продуктами и услугами лиц, которым Военно-Морские Силы оказывают помощь; и

(4) уничтожать или буксировать в порт затонувшие или плавучие предметы, представляющие навигационную опасность.

Статья 9.5 Обязанности и запрещенные действия.

(А) К судам и лицам, действия которых подлежат контролю в соответствии с на-

стоящей главой, предъявляется требование о соблюдении положений этой главы, законов [название государства] и директив, изданных Иммиграционной службой [название государства], а также о выполнении приказов, изданных офицерами, осуществляющими общие правоохранительные функции.

(Б) Капитан или лицо, командующее судном — участником морского происшествия, оказывает необходимую помощь в спасении людей от опасности, возникшей в результате морского происшествия, в той степени, в которой этот капитан или лицо, командующее судном, может сделать это, не подвергая серьезной опасности свое судно или людей, находящихся на его борту.

(В) Владелец, фрахтователь, представитель владельца или судоводитель судна [название государства], имеющие основания полагать (вследствие отсутствия связи с судном, его непоявлением или каким-либо другим инцидентом), что судно могло затеряться в море или подвергнуться опасности, обязано немедленно:

(1) уведомить об этом Военно-Морские Силы; и

(2) использовать все доступные средства для определения статуса судна.

(Г) Лицо, уведомляющее Военно-Морские Силы в соответствии со Статьей 9.5 (В), обязано указать название и регистрационный номер судна, имена лиц на борту и иные сведения, указанные в директивах, изданных Министром.

(Д) Капитан или лицо, командующее судном, обязано оказывать помощь любому обнаруженному лицу, подвергающемуся опасности затеряться в море, в той степени, в которой этот капитан или лицо, командующее судном, может сделать это, не подвергая серьезной опасности свое судно, судно этого лица, или людей, находящихся на борту своего судна или судна этого лица.

(Е) Ни одно частное лицо не может умышленно и сознательно передавать ложный сигнал бедствия в Военно-Морские Силы или вынуждать Военно-Морские Силы предпринимать попытку спасения жизни и имущества, если это лицо знает, что необходимости в помощи нет.

Статья 9.6 Санкции.

(А) Любое лицо, нарушившее любое из положений настоящей главы, несет административную ответственность перед [название государства] в размере не более [указание соответствующей санкции]. Каждый день длящегося нарушения является отдельным нарушением. При решении вопроса о наложении взыскания за несоблюдение нормативных требований и директив, офицер по слушаниям руководствуется инструкциями, обнародованными Министром.

(Б) Частное лицо, которое умышленно и сознательно передает ложный сигнал бедствия в Военно-Морские Силы или, зная, что необходимости в помощи нет, вынуждает Военно-Морские Силы предпринимать попытку спасения жизни и имущества:

(1) виновно в правонарушении, классифицируемом как уголовное преступление, и может быть приговорено к лишению свободы сроком до [указание соответствующей санкции];

(2) подлежит административному взысканию в размере [указание соответствующей санкции]; и

(3) несет ответственность за все издержки, понесенные Военно-Морскими Силами в результате действий этого лица.

10. СУДОВОЖДЕНИЕ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГЛАВЫ

Целью законов и директив, составляющих эту главу, является обеспечение безопасности посредством предотвращения столкновений судов между собой и со льдинами, посадок на мель, а также гибели людей, ущерба имуществу и вреда окружающей среде, которые могут стать результатом таких происшествий. Настоящая глава состоит из трех подразделов. В подразделе 10(А) представлены определения нескольких используемых в главе терминов и установлены нормативные полномочия по созданию и содержанию системы навигационных знаков, причем в качестве исходной предпосылки здесь понимается, что в целях содействия международной торговле государство будет в максимально возможной степени соотносить свою систему навигационных знаков с системой, принятой Международной ассоциацией маячных служб.

Технические требования к проводке судов обеспечивают то, что суда, заходящие в гавани и другие районы с ограниченными возможностями маневра, находятся под контролем профессионального моряка, очень хорошо знакомого с любыми навигационными опасностями в пределах порта. Согласно подразделу 10 (Б), Министр обязан определять существующие в пределах территориального моря районы, в которых для обеспечения безопасного судовождения и прохода судам необходима помочь лоцмана. Министр уполномочен устанавливать квалификационные требования и размеры лоцманского вознаграждения.

В подразделе 10 (В) за основу национальной системы правил для предупреждения столкновения судов в море принимается Международная конвенция по предупреж-

дению столкновений судов в море 1972 года, получившая международное признание как источник правил судовождения. Этот подраздел наделяет Министра полномочиями по созданию системы морских путей (путей следования в море), требующей от судов прохождения через указанные точки и выбора определенных направлений при транзитном проходе через перегруженные судами районы и другие зоны, в которых предварительная прокладка путей следования признана желательной или обязательной.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА США

Береговая охрана США уполномочена применять и контролировать соблюдение законов, обеспечивающих право общественности на занятия судовождением в судоходных водах Соединенных Штатов. Основным компонентом этого является право Береговой охраны создавать, содержать и обеспечивать функционирование навигационных знаков. В настоящее время Береговая охрана США обеспечивает функционирование и содержит около 47 000 средств близкой навигации, включая визуальные, аудиальные и радиолокационные средства. Кроме того, Береговая охрана осуществляет надзор за размещением и функционированием около 36 000 частных навигационных знаков. В ее ведении и под управлением также находятся радионавигационная система дальнего действия ЛОРАН-Ц и система ОМЕГА. Многие станции для этих систем управляются иностранными правительствами.

Береговая охрана публикует и обеспечивает контроль за соблюдением большого количества правил для предупреждения столкновений судов в море, часто называемых правилами судовождения и основанных на международных стандартах. Международные

правила распространяются и применяются на всех судоходных путях Соединенных Штатов в открытом море за пределами установленных демаркационных линий. Внутренние правила распространяются и применяются во всех гаванях, реках и других внутренних водах США.

С связи с ростом морского грузооборота в основных портах США, в 1968 году Береговая охрана создала программу создания службы регулирования движения судов, в настоящее время реализуемую многими крупными портами по всей территории Соединенных Штатов. В местах, где существует эта служба, Береговая охрана имеет право регулировать определенные типы движения судов, схемы морских путей, условия эксплуатации, ограничения на размеры и скорость, установку продукции электронной промышленности и лоцманскую проводку судов.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Конвенция по морскому праву 1982 года и международное обычное право являются основными источниками полномочий прибрежного государства по ограничению свобод судовождения. Наиболее хорошо известным международным договором по этому предмету является Конвенция о международных правилах по предупреждению столкновений в море 1972 года, в соответствии с поправками 1981 года.

В подразделах ниже приводятся примерные законодательные формулировки.

Навигационные знаки

Статья 10.1 Определения.

Для целей настоящей главы используются следующие определения:

Навигационные знаки. Термин «навигационные знаки» включает в себя объекты, находящиеся на суше, в воде или в

воздухе в целях облегчения судовождения посредством цвета, фигур, световых или звуковых сигналов, или каким-либо другим образом.

Капитан. «Капитан» - это лицо, назначенное владельцем судна командовать судном. Также употребляется для обозначения любого лица, которое может замещать первоначально уполномоченное лицо.

Правила судовождения. Термином «правила судовождения» описываются правила рулевого управления и плавания под парусом, требования к световым сигналам и фигурам и правила использования световых и звуковых сигналов (в целом называемые Международными правилами для предупреждения столкновений в море, 1972; КОЛРЕГС). Под термином «правила судовождения» также понимаются правила использования радиотелефона на борту корабля, имеющие целью обеспечение позитивных средств, посредством которых судоводители приближающихся судов могут передавать друг другу информацию о своих намерениях посредством звукового радиосигнала, а также установление норм для регулирования судовых радиосообщений.

Владелец. «Владелец» - это лицо, владеющее судном. Под этим термином также подразумеваются фрахтователь, на которого возложена полная ответственность за эксплуатацию судна и комплектовку его личного состава, и любое другое лицо, которое управляет судном и на которое формально возложены обязанности владельца.

Судно, потерпевшее аварию. Термин «судно, потерпевшее аварию» относится к любому судну, морской платформе, конструкции или иному объекту, который затонул, сел на мель, выбросился на берег или оставлен людьми.

Статья 10.2 Применимость.

(А) В соответствии с указанным ниже, настоящий подраздел распространяется на все суда, плавающие в пределах территориального моря и водах, находящихся под юрисдикцией [название государства].

(Б) Под действие положений настоящего подраздела могут подпадать иностранные суда, осуществляющие мирный проход из одного иностранного порта в другой.

Статья 10.3 Директивы.

В соответствии с общими полномочиями Министра на издание директив и с надлежащим учетом требований национальной безопасности, Министр имеет право издавать директивы по вопросам развития, создания, содержания и обеспечения функционирования системы навигационных знаков в целях предупреждения катастроф, столкновений и крушений судов и летательных аппаратов.

Статья 10.4 Правоохранительная функция

(А) В соответствии с правами и ограничениями, указанными в Главе 3, офицер, осуществляющий общие правоохранительные функции, может в любой момент времени окликнуть, остановить и вступить на любое судно, подпадающее под юрисдикцию [название государства], предпринять все необходимые действия в целях обеспечения контроля за соблюдением положений законодательства [название государства], настоящей главы и любых директив, изданных на основании настоящей главы, и осуществить любые процессуальные действия по указанию компетентного офицера или суда соответствующей юрисдикции.

(Б) Кроме контроля за соблюдением положений настоящей главы и иных имеющихся отношение законов и директив

[название государства], Военно-Морские Силы осуществляют подготовку документации, необходимой для подтверждения факта или фактов нарушения настоящей главы, закона или директивы [название государства].

(В) Военно-Морские Силы имеют право создавать, содержать, проводить замену и удаление, и обеспечивать функционирование следующих систем обеспечения судовождения:

(1) морских навигационных знаков, необходимых в целях удовлетворения потребностей национальной обороны или торговли [название государства];

(2) воздушных навигационных знаков, необходимых в целях удовлетворения потребностей национальной обороны или торговли [название государства];

(3) систем электронных навигационных знаков, необходимых в целях удовлетворения потребностей национальной обороны или торговли [название государства];

(4) маяков и других установленных на берегу навигационных знаков; и

(5) бакенов, береговых знаков, плавучих маяков, электронных систем определения местоположения и других навигационных знаков.

Статья 10.5 Обязанности и запрещенные действия.

(А) Лица и суда, подпадающие под действие настоящего подраздела, обязаны выполнять положения настоящего подраздела и директив, изданных в соответствии с ним, а также выполнять приказы, изданные офицерами, осуществляющими общие правоохранительные функции, или иными уполномоченными должностными лицами.

(Б) Капитан судна, подпадающего под юрисдикцию [название государства], обязан соблюдать ограничения и запреты, выполнять указания, имеющие отношение к навигационным знакам, установленным в силу настоящей главы.

(В) Ни одно лицо не имеет права устанавливать навигационный знак на суше или в водах [название государства] без получения на то однозначного письменного разрешения Командующего.

(Г) Ни одно лицо не имеет права ликвидировать, повреждать, разрушать, чинить помехи или препятствовать функционированию, уничтожать, изменять местоположение, швартоваться или иным образом изменять характеристики любого навигационного знака, установленного по распоряжению или с однозначного разрешения Командующего.

Статья 10.6 Санкции.

(А) Военно-Морские Силы уполномочены определять меру наказания за нарушение настоящего подраздела или директивы, изданной в соответствии с настоящим подразделом. Нарушение любого из положений настоящего подраздела карается наложением взыскания в размере (сроком) до [указание соответствующей санкции].

(Б) Нарушение Статьи 10.4 (В) или (Г) также карается лишением свободы на срок не более [указание соответствующей санкции] и штрафом в размере до [указание соответствующей санкции].

(В) Командующий имеет право обратить против и взыскать с виновного издержки ликвидации, понесенные в связи с ликвидацией или уничтожением любого навигационного знака, установленного в нарушение настоящей главы.

Лоцманская проводка Подраздел 10 (Б)

Статья 10.7 Применимость.

Согласно директиве Министра и в соответствии с международным правом, действие настоящего подраздела распространяется на определенные суда и лица, заходящие в, отбывающие из, или проходящие через район в пределах территориальных морей или внутренних вод [название государства], лоцманская проводка в которой является обязательной.

Статья 10.8 Директивы.

(А) В соответствии с общими полномочиями Министра на издание директив, Министр имеет право издавать директивы, определяющие зоны в пределах вод [название государства], находясь в которых, суда обязаны прибегать к услугам лоцмана. Министр обеспечивает публикацию информации, относящейся к зонам обязательной лоцманской проводки, в соответствующих журналах.

(Б) Министр имеет право освободить капитанов ведомственных судов [название государства] или иностранных государств, яхт для отдыха, рыболовецких судов, драг, паромов и судов, имеющих размеры ниже установленного Министром, от обязанности запрашивать и использовать услуги лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки, в той степени, в которой это допустимо исходя из политических соображений и требований безопасности.

(В) Министр обеспечивает наличие эффективной лоцманской службы на каждом из рейдов, подходов к порту и в других районах обязательной лоцманской проводки, при необходимости прибегая к услугам Коменданта порта или других портовых чиновников.

(Г) Министр публикует директивы, устанавливающие требования к профессиональному опыту (например, лоцман высшей квалификации, помощник лоцмана и т.п.), уровню подготовки и лицензированию лоцманов. Министр имеет право осуществлять контроль за соблюдением этих директив, используя соответствующие средства, включая штрафы, приостановление и отзыв лицензии.

(Д) Министр имеет право выдавать лоцманские лицензии лицам, удовлетворяющим квалификационным требованиям к лоцманам и успешно сдавшим экзамен на занятие этой должности. Во время экзамена должны с особым вниманием оцениваться знание кандидатом зоны, в которой он стремится работать в качестве лоцмана, в том числе умение составлять карты этой зоны, профессиональные способности как моряка (в том числе навыки судовождения) и физическое состояние, с учетом возможной склонности к употреблению алкоголя или наркотических средств.

(Е) В лоцманской лицензии должна быть сделана отметка о том, что лицо имеет право заниматься профессиональной деятельностью в качестве лоцмана в указанной районе. Такая отметка делается на основании знаний и опыта лоцмана и может ограничивать право занятий профессиональной деятельностью морским районом или акваторией порта, или любой их комбинацией.

(Ж) Министр имеет право наделять капитана или помощника капитана, постоянно работающего на судне, полномочиями выполнять обязанности лоцмана этого судна в указанных водах, не представляющих значительных навигационных опасностей, если о приемлемой квалификации свидетельствует предшествующий опыт проходов в этом районе в дневное и ночное время. Министр имеет право устанавливать дополнительные правила наделения такими полномочиями капитанов и помощников капитанов.

(З) Министр устанавливает размеры лоцманского вознаграждения, исходя из валового регистрового тоннажа проводимого судна и длины маршрута, а также подлежащие возмещению транспортные расходы, расходы на размещение и другие связанные с этим расходы. В особых обстоятельствах Министр имеет право освободить суда от обязательной уплаты вознаграждения и возмещения расходов.

Статья 10.9 Правоохранительная функция.

(А) В соответствии с правами и ограничениями, указанными в Главе 3, офицер, осуществляющий общие правоохранительные функции, может в любой момент времени окликнуть, остановить и вступить на любое судно, подпадающее под юрисдикцию [название государства], предпринять все необходимые действия в целях обеспечения контроля за соблюдением положений законодательства [название государства], настоящей главы и любых директив, изданных на основании настоящей главы, и осуществить любые процессуальные действия по указанию компетентного офицера или суда соответствующей юрисдикции.

(Б) Кроме контроля за соблюдением положений настоящей главы и иных имеющихся отношение законов и директив [название государства], Военно-Морские Силы осуществляют подготовку документации, необходимой для подтверждения факта или фактов нарушения настоящей главы, закона или директивы [название государства].

Статья 10.10 Обязанности и запрещенные действия.

(А) Лица и суда, подпадающие под действие настоящей главы, обязаны выполнять положения настоящей главы и директив, изданных в соответствии с ней, а также выполнять приказы, изданные офицерами, осуществляющими общие правоохранитель-

ные функции, или иными уполномоченными должностными лицами.

(Б) Если иное не указано особо, все суда, заходящие, отбывающие или проходящие через район, обозначенный как район обязательной лоцманской проводки, обязаны в течение всего прохода иметь на борту официально назначенного лоцмана.

(В) Капитан судна обязан выплатить соответствующее лоцманское вознаграждение и возместить расходы (согласно тарифной сетке), произведя выплату на имя Министра, не позднее, чем через 30 дней после оказания лоцманских услуг.

(Г) Капитан судна обязан уведомить портовые власти о своем прибытии или отбытии из порта за 24 часа до этого события, чтобы обеспечить наличие лоцмана.

(Д) Ни одно лицо не имеет права заниматься профессиональной деятельностью в качестве лоцмана или предлагать лоцманские услуги в водах [название государства] за пределами района, в котором это лицо было назначено лоцманом или уполномочено выполнять обязанности лоцмана, кроме случаев, когда на это получено однозначное решение Министра.

(Е) Ни одно лицо не имеет права заниматься профессиональной деятельностью в качестве лоцмана или предлагать лоцманские услуги в водах [название государства], если это лицо не имеет лицензии, выданной в соответствии с настоящей главой.

Статья 10.11 Санкции.

(А) Военно-Морские Силы уполномочены определять меру наказания за нарушение настоящего подраздела или директивы, изданной в соответствии с настоящим подразделом. Нарушение любого из положений настоящего подраздела карается наложением взыскания в размере (сроком) до [указание соответствующей санкции].

(Б) В случае, если действия лоцмана, имеющего лицензию на занятия профессиональной деятельностью и бывшего участником происшествия, могли стать или явились причиной нанесения ущерба судну, повреждения иного имущества или телесного повреждения, и если определено, что происшествие было вызвано халатностью лоцмана, его неправомерными действиями или недлежным совершением им правомерных действий, лицензия этого лоцмана может быть приостановлена или отзвана, в соответствии с Главой 4 и директивами, изданными Министром.

Правила судовождения

Статья 10.12 Применимость.

(А) Действие настоящего подраздела распространяется на все суда, плавающие в пределах территориального моря и водах, находящихся под юрисдикцией [название государства].

(Б) Под действие положений настоящего подраздела могут подпадать иностранные суда, осуществляющие мирный проход из одного иностранного порта в другой.

Статья 10.13 Директивы.

(А) В соответствии с общими полномочиями Министра на издание директив, Министр издает правила для регулирования движения судов, подпадающих под юрисдикцию [название государства]. Издаваемые Министром правила должны соответствовать правилам, содержащимся в Международной конвенции по предупреждению столкновений судов в море 1972 года, в соответствии с внесенными поправками, и других применимых конвенциях, стороной в которых является [название государства].

(Б) Министр имеет право устанавливать отдельные или дополнительные правила судовождения во внутренних водах [название государства]. По возможности,