

Министерство
транспорта США

Береговая охрана США

Береговая охрана США

Типовой кодекс Военно-Морской Службы

Издание 1995 г.

Содержание

| | |
|--|----------|
| Предисловие | Стр. i |
| Введение | Стр. iv |
| Часть I - Организация | |
| 1. Организация и управление | Стр. 1 |
| 2. Полномочия | Стр. 13 |
| 3. Юрисдикция | Стр. 25 |
| 4. Расследования, административные взыскания и правовые санкции | Стр. 47 |
| Часть II - Миссии | |
| 5. Таможенный контроль и контрабанда | Стр. 61 |
| 6. Наркотические средства | Стр. 67 |
| 7. Иммиграция | Стр. 75 |
| 8. Сохранение морских живых ресурсов | Стр. 81 |
| 9. Поисково-спасательные операции | Стр. 89 |
| 10. Судовождение | Стр. 95 |
| 11. Безопасность отдыха на водах | Стр. 105 |
| 12. Охрана и безопасность портов | Стр. 109 |
| 13. Проверка и выдача документов торговым судам | Стр. 119 |
| 14. Личный состав торговых судов | Стр. 137 |
| 15. Загрязнение окружающей среды | Стр. 145 |
| 16. Сохранение и изучение морской среды | Стр. 155 |
| Часть III - Приложения | |
| A. Дополнительные статьи к главе 1 | Стр. А-1 |
| B. Список основных законов США | Стр. Б-1 |
| B. Краткое изложение конвенций международной морской организации (имо) | Стр. В-1 |

Как Командант Береговой охраны США, я с удовольствием предлагаю вашему вниманию наш Типовой устав морской службы. Типовой устав разработан с учетом опыта Береговой охраны США как службы, задачи которой достаточно многообразны. Настоящий Устав является продуктом коллективного творчества военнослужащих и гражданского персонала Береговой охраны, имеющих большой опыт участия в операциях Береговой охраны и в области морского права. Типовой устав призван определить основные правовые полномочия, необходимые Военно-Морским Силам для эффективного функционирования в качестве одного из видов вооруженных сил, правоохранительной организации и регулятивного органа. Четко определенные полномочия создают правовую базу для деятельности Береговой охраны, обеспечивают ей поддержку со стороны населения и правительства, а также служат защитой прав граждан.

Мы все живем в мире, переживающем политические и экономические изменения, и являемся свидетелями все более возрастающей экономической взаимозависимости. Защита окружающей среды, международная торговля, экономическое и техническое развитие стали вопросами общемировой значимости. Я надеюсь, что настоящий Типовой устав поможет другим государствам в создании своих военно-морских сил, которые позволят им лучше отвечать изменяющимся потребностям XXI столетия.

Береговая охрана США, получившая широкое признание как одна из крупнейших в мире гуманитарных организаций в области безопасности мореплавания, продолжает играть важную роль в мировых вопросах, связанных с деятельностью на море. Она была создана более 200 лет назад как Служба таможенных судов. Сначала ее главная задача заключалась в том, чтобы обеспечивать поступление в казну Соединенных Штатов всех доходов от таможенных пошлин на международную торговлю. За прошедшие годы Береговая охрана существенно выросла. Сегодня в число ее задач, помимо контроля за соблюдением положений морского права, входят обеспечение национальной обороны и безопасности портов, установка навигационных знаков и охрана морской среды.

Я надеюсь, что данный Типовой устав окажется полезным для стран, работающих над развитием и изменением своих систем морского права. Соединенные Штаты и другие прибрежные государства должны постоянно искать новые пути для эффективного использования и сохранения своих морских ресурсов. Служащие Береговой охраны США будут рады возможности работать в тесном сотрудничестве со своими коллегами из военно-морских сил и береговой охраны других стран в деле выполнения тех общих задач, которые стоят перед нами всеми.

Р.Э.КРАМЕР
Адмирал,
Командант Береговой охраны США

Международное право, а также определяемые им обязанности и права отдельных государств, находятся в процессе постоянной эволюции. 16 ноября 1994 года вступила в силу Международная конвенция ООН по морскому праву, подписанная в 1982 году. Эта конвенция, ратифицированная более чем 65 странами, устанавливает разумный баланс прав и обязанностей прибрежных государств и государств флага. Хотя Конвенция по морскому праву является обязательной только для ратифицировавших ее государств, она оказывает существенное влияние и на другие страны. Данная Конвенция рассматривается международным сообществом как чрезвычайно убедительный источник международного обычного права для разрешения многих, хотя и не всех, затрагиваемых вопросов. Для управления своими морскими делами и выполнения обязательств, налагаемых указанной Конвенцией и другими источниками международного права, морские державы нуждаются в правовой и организационной инфраструктуре.

Соединенные Штаты признают свою особую ответственность перед теми государствами, которые только вступают на путь создания свободной рыночной экономики и нового государственного строя. В рамках этой ответственности они поддерживают предложения Международной морской организации по оказанию содействия морским странам в выполнении международных конвенций. США также рады оказать техническую помощь отдельным государствам в создании эффективной морской инфраструктуры. Программа Береговой охраны США по разработке Типового устава военно-морской службы (Типовой устав) является одним из примеров того, как Соединенные Штаты выполняют свои обязательства перед международным сообществом.

США уже давно оказывают содействие морским государствам по линии Береговой охраны, обеспечивая их судами, катерами и оборудованием, а также организуя подготовку гражданского персонала и личного состава. Хотя содействие такого рода представляется крайне важным, страны с недостаточно развитой правовой и организационной инфраструктурой оказываются не в состоянии использовать эти ресурсы с надлежащей эффективностью или обеспечить выделение необходимых средств на их содержание, ремонт и техническое обслуживание. Соединенные Штаты давно уже осознали, что успешное выполнение международных конвенций и строгое соблюдение национальных законов, поддерживающих эти конвенции, опирается на развитие всеобъемлющей правовой и организационной инфраструктуры. Именно с этой целью и был разработан Типовой устав, предлагаемый вашему вниманию. Это — справочный документ, призванный помочь морским государствам в создании или усовершенствовании своей системы управления. В нем также содержатся организационные предложения и примеры того, как на основе законодательства могут быть сформированы военно-морские силы или береговая охрана морского государства.

Типовой устав берет за образец организационную структуру и полномочия Береговой охраны США. Все его статьи описывают единый метод создания Военно-Морских сил. Предполагаемые законы, на которых основан Типовой устав, направлены на укрепление безопасности морского государства, защиту моряков и морской среды, а также создание условий, в которых морская держава сможет осуществлять свои права и выполнять свои обязательства в рамках международного права.

Береговая охрана США признает, что ее опыт, отраженный в настоящем Типовом уставе, не может применяться без оговорок в отношении всех морских держав. Тем не менее, мы надеемся, что настоящий Типовой устав окажется полезным справочным

документом для наших коллег в других странах, занимающихся реорганизацией своих морских сил в свете динамично развивающегося и постоянно меняющегося мира. Мы с нетерпением ждем возможности профессионального диалога с коллегами из морских сил других стран.

Дж.Э. ШКОР
Контр-адмирал,
Главный советник,
Береговая охрана США

Введение

ТИПОВОЙ УСТАВ МОРСКОЙ СЛУЖБЫ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ

Принятие законодательной базы, сходной с той, которая описана в настоящем Типовом уставе, призвано укрепить безопасность морской державы, обеспечить защиту моряков и морской среды, а также позволить морской державе осуществлять права, связанные с действиями на море, и выполнять соответствующие обязанности, предусмотренные международным правом.

Каждая глава Типового устава морской службы (Типового устава) начинается с введения, в котором обсуждаются некоторые моменты, связанные с: (а) Типовым уставом; (б) Береговой охраной США; (в) международными договорами. Знакомясь с вводными замечаниями к каждой главе, читатель должен: (1) определить цель каждой главы и каждого подраздела; (2) узнать о программах, осуществляемых Береговой охраной США; (3) выяснить названия некоторых международных договоров, регулирующих затронутые в данной главе вопросы.

В первую очередь, Типовой устав основан на некоторых, но не всех, законах и директивах, соблюдение которых обеспечивается Береговой охраной в данный момент. Эти законы и директивы разрабатывались и принимались на протяжении долгого времени с целью решения различных общегосударственных проблем или в ответ на крупнейшие морские катастрофы. Как следствие этого, Типовой устав местами может показаться несколько запутанным и неполным. Кроме того, Типовой устав не всегда согласуется с некоторыми международными конвенциями или договорами, так как Соединенные Штаты не являются страной-участником всех конвенций и договоров. Со временем и при наличии соответствующей обратной связи Береговая охрана рассчитывает усовершенствовать этот документ.

ТИПОВОЙ УСТАВ МОРСКОЙ СЛУЖБЫ - ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Первоочередной целью Типового устава является предоставление четких полномочий служащим Военно-Морских сил, необходимых для успешной защиты ими своей страны и служения ей. В целом, перед Военно-Морскими силами стоят четыре основные задачи: ведение боевых действий и поддержание состояния боеготовности, правоохранительная функция, обеспечение безопасности мореплавания (включая поисково-спасательные операции) и контроль за соблюдением законов о судоходстве и мореплавании.

Типовой устав состоит из 16 глав. Первые четыре главы посвящены созданию Военно-Морских сил, которые, в силу своей организационной структуры и полномочий, будут осуществлять юрисдикцию по морским делам над судами и лицами в указанных географических регионах. Четвертая глава посвящена наделению Военно-Морских сил правом вести расследования, определять меру наказания, налагать административные и гражданско-правовые санкции, а также передавать дела в соответствующие инстанции

для возбуждения преследования в уголовном порядке. В следующих 12 главах речь идет о многих задачах, которые могут выполняться Военно-Морскими силами.

Приложение «А» содержит дополнительные законодательные формулировки в отношении управления личным составом и гражданским персоналом, которые могут оказаться полезными, но не обязательными для большинства военно-морских сил. В Приложении «Б» приведены ссылки на наиболее важные законодательные акты США, которые могут оказаться полезными. Приложение «В» представляет собой краткое изложение конвенций Международной морской организации (ИМО). Типовой устав и приложения к нему были разработаны в расчете на то, что этот документ будет представлен служащими Береговой охраны представителям заинтересованных стран.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА США И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЛА

Директор Международного отдела Береговой охраны США не только является Советником Командующего Береговой охраной по внешнеполитическим вопросам, но и отвечает за координацию и контроль всех аспектов международной деятельности Береговой охраны, включая проведение переговоров с целью заключения международных соглашений; членство в международных организациях; обучение иностранных кадров; прием иностранных должностных лиц; техническую помощь иностранным правительствам; и командировки служащих Береговой охраны за рубеж. В обязанности Главного советника входят юридические консультации по всем программам Береговой охраны, в том числе по программам Международного отдела; кроме того, Главный советник является советником Командующего по правовым вопросам.

В рамках программы Международного отдела Береговая охрана (в том числе и сотрудники Отдела Главного советника) организовала обучение в области контроля за соблюдением морского права для служащих военно-морских сил целого ряда стран Центральной и Южной Америки, Карибского бассейна, Западной Африки, Ближнего Востока и Азии. Хотя несколько государств выразили заинтересованность в создании Военно-Морских сил, аналогичных по выполняемым функциям (контроль за соблюдением положений морского права, обеспечение безопасности мореплавания и национальная оборона) Береговой охране США, эти государства часто не обладали необходимым оборудованием, средствами для подготовки персонала и инфраструктурой, что явилось серьезным препятствием на пути к достижению указанной цели. Кроме того, во многих странах правовые полномочия для осуществления функций того типа, которыми надеяется Береговая охрана, оказалась недоступными или вовсе не существующими.

При том разнообразии международных прав и обязанностей по морским вопросам, которые установлены международными конвенциями и международным правом, морские державы испытывают настоятельную потребность в разработке соответствующего законодательства и в создании эффективных Военно-Морских сил, призванных обеспечивать его соблюдение. С учетом этой потребности Отдел Главного советника разработал настоящий Типовой устав, призванный помочь морским государствам создать или усовершенствовать свою систему управления.

Типовой устав является продуктом совместного творчества большого коллектива юристов и офицеров Береговой охраны. Особенno большой вклад внесли капитан 3-го ранга Томас Кахилл, капитан Дэвид Кантор, капитан 3-го ранга Дэвид Дикмэн, капитан-лейтенант Питер Симонс, капитан-лейтенант Майкл Хамел, лейтенант Анита Эбботт, лейтенант Рэйчел Голдберг, лейтенант Кевин Ландэй, лейтенант Кристина Нагнес, лейтенант Кристофер Кин, лейтенант Марк Сколники, а также все сотрудники Отдела Международного права Береговой охраны. Кроме того, сотрудники распостранении Типового устава. Г-н Николас Грасселли явился инициатором, разработчиком и руководителем проекта, которым он занимался как гражданский юрист Береговой охраны и одновременно как офицер Резерва Береговой охраны.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

С точки зрения правовой базы, Типовой устав преимущественно основывается на нормах действующего законодательства США и международного права, причем последнее отражено в этом документе во всем своем многообразии. Сюда входят самые различные типы соглашений, включая конвенции, договоры, меморандумы о договоренности, меморандумы о взаимопонимании, дипломатические ноты, обмен письмами и решениями. Международное право также может также основываться на международном обычном праве, источником которого являются какие-либо права и обязанности, признаваемые большим числом государств на протяжении длительного периода времени, а не письменные соглашения. Типовой устав основан как на международных договорах, так и на международном обычном праве. При необходимости в тексте Типового устава содержатся ссылки на применимые положения международных договоров.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГЛАВЫ

Глава 1 содержит общее описание Военно-Морских Сил, а также примерные положения, необходимые для установления организационной структуры указанного формирования и наделения его общими полномочиями, необходимыми для осуществления им своих функций. Глава включает в себя основные статьи, регулирующие создание Военно-Морских Сил любой величины. Приложение «А» содержит 13 дополнительных статей, которые можно включать в данный Титул. Статьи в приложении относятся к вопросам управления личным составом и гражданским персоналом, а также разработки и осуществления программы резервной службы.

Настоящая глава подразделяется на четыре подраздела. В подразделе 1(А) дается определение некоторых руководящих должностей. Подраздел 1(Б) включает статьи, регулирующие создание Военно-Морских Сил и определяющие их задачи и полномочия. В нем приводится общее описание обязанностей и полномочий, устанавливающих место и роль Военно-Морских Сил в общей системе Вооруженных Сил государства. Подраздел 1(В) наделяет Военно-Морские Силы правом собирать и распространять разведывательные данные, издавать директивы и сотрудничать с другими видами вооруженных сил, органами управления и иностранными правительствами. И наконец, подраздел 1(Г) устанавливает нормы воинской дисциплины для всего личного состава Военно-Морских Сил.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА США

Хотя Береговая охрана США является одним из пяти «родов войск» Соединенных

Штатов, в мирное время она функционирует в рамках Министерства транспорта США, а не Министерства обороны. При объявлении войны или по распоряжению Президента Береговая охрана становится частью Военно-Морских Сил США. Перед многими подразделениями Береговой охраны ставятся военно-морские боевые задачи для поддержания их в состоянии надлежащей боевой готовности.

Для выполнения этих задач указанные подразделения оснащаются необходимым оружием и боевыми системами. Они регулярно проходят подготовку и участвуют в операциях вместе с Военно-Морскими Силами США. Основными компонентами стоящей перед Береговой охраной задачи по обеспечению национальной безопасности являются охрана портов, операции в прибрежных водах, охранение конвоев и береговая оборона.

В отличие от Военно-Морских Сил США, Береговая охрана несет некоторые полицейские функции. Хотя начиная с 1790 года личный состав Береговой охраны был задействован во всех крупных конфликтах с участием Соединенных Штатов, это формирование также выполняет большое количество задач невоенного характера. Каждая из этих задач будет обсуждаться ниже в отдельной главе.

В оперативном отношении, Береговая охрана США разделена на два региональных командования - Атлантическое и Тихоокеанское, каждое из которых подразделяется на более мелкие командования военно-морских районов по всей территории США. Большие патрульные корабли Береговой охраны подчиняются непосредственно двум региональным командованиям, в то время как малые патрульные корабли и береговые

службы, главным образом авиационные базы, отделы обеспечения безопасности мореплавания и группы небольших береговых постов (лодочных станций), находятся в ведении командований военно-морских районов.

С точки зрения кадрового и материально-технического обеспечения, персонал Береговой охраны США насчитывает около 38 000 военнослужащих и 5 000 гражданских лиц. Военный персонал служит на 250 кораблях различных классов, 2 000 катерах, 220 вертолетах и самолетах, а также в 300 береговых подразделениях. Не преувеличивая, можно сказать, что, если рассматривать Береговую Охрану США как отдельную единицу, то по количеству кораблей она заняла бы 12-ое место в мире среди военно-морских флотов, а по количеству летательных аппаратов - 7-ое место в мире среди военно-морских авиаций.

Президент Соединенных Штатов наделен полномочиями назначать офицеров регулярной Береговой охраны. Обычно на эти должности назначаются выпускники Академии Береговой охраны и офицеры из резерва Береговой охраны. Береговая охрана также набирает на службу и проводит подготовку по различным специальностям рядового и старшинского состава. Как и в других родах войск США, зачисление на службу осуществляется добровольно и на срок до шести лет. Обучение поступивших на службу проводится Учебным центром Береговой Охраны на базе Кейп-Мэй, штат Нью-Джерси. Поступление на службу по конкретной специальности осуществляется после обучения на подготовительных курсах Береговой охраны и Военно-Морских Сил по месту жительства или на заочных курсах. Продвижение по службе служащих рядового и старшинского состава зависит от результатов сдачи единого для всех экзамена на конкурсной основе. Требования к продвижению по службе устанавливаются специальными директивами.

В качестве составной части резерва Вооруженных Сил США, резерв Береговой охраны при необходимости служит источником пополнения личного состава регулярных сил обученными военнослужащими-резервистами, как в виде заранее сформированных подразделений, так и отдельных лиц. Готовясь к выполнению этой обязанности, резервисты Береговой охраны помогают личному составу на действительной службе в выполнении всего набора поставленных перед ним задач, являясь потенциальным источником пополнения этого состава как в экстремальных, так и в обычных ситуациях. Кроме того, резерв Береговой охраны может быть призван на действительную службу в случае объявления Президентом чрезвычайного положения в стране.

Гражданский персонал Береговой охраны также играет чрезвычайно важную роль. Хотя гражданские лица не выполняют правоохранительных функций и функций по оперативному управлению боевыми силами и средствами Береговой охраны, они занимают многие административные, технические и вспомогательные должности. Например, Советник по внешнеполитическим вопросам и Директор Международного отдела является гражданским служащим, пост которого соответствует должности старшего адмирала. С помощью штата сотрудников, состоящего из старшего и младшего военного персонала, гражданских лиц и резервистов, Директор организует использование ресурсов и кадров Береговой охраны для осуществления многих видов международной деятельности и для обучения иностранных студентов.

Вспомогательная служба Береговой охраны была создана с целью повышения безопасности отдыха на водах (плавание на лодках и катерах) и оказания помощи Береговой охране в выполнении ее задач невоенного характера. Сотрудниками Вспомогательной службы являются работающие добровольно на общественных началах опытные водите-

ли катеров, радиолюбители и пилоты, имеющие профессиональную лицензию. Вспомогательная служба помогает Береговой охране в осуществлении трех основных программ:

(А) **Бесплатная судовая проверка (БСП).** По просьбе владельцев предназначенных для отдыха катеров и лодок специально обученные сотрудники Вспомогательной службы проводят бесплатную проверку их плавсредств. Они проверяют наличие требуемого оснащения на катере или лодке и помогают их владельцам в приобретении необходимых знаний. Если результаты проверки оказываются отрицательными, никаких штрафных санкций на владельца плавсредства не налагаются, но ему убедительно рекомендуют устранить выявленные недостатки.

(Б) **Обучение.** Вспомогательная служба организует самые разные курсы безопасности судовождения для обучения владельцев лодок и катеров безопасному управлению своими плавсредствами.

(В) **Операции.** Сотрудники Вспомогательной службы также принимают участие в операциях, проводимых Береговой охраной. Они участвуют в поисково-спасательных работах, патрулируют прибрежные участки в случае происшествий на море, помогают в охране морской окружающей среды и поддерживают в надлежащем состоянии систему навигационных знаков.

Следует отметить, что в состав Береговой охраны входят мужчины и женщины из самых разных социальных слоев и с далеко не одинаковыми способностями. Командование Береговой охраны исходит из того, что каждый служащий уникален и отличается от других по своим личным качествам. Одна из установок Береговой охраны в кадровой политике предусматривает активную работу по созданию и поддержанию благоприятной среды, в которой все различия между служащими будут признаны, поняты и оценены

по достоинству. Такая установка призвана поощрять всех служащих Береговой охраны к полному раскрытию своего потенциала и внесению максимального вклада в выполнение поставленных перед нею задач.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Директивы, изданные во исполнение настоящей главы, должны применяться в соответствии с признанными нормами международного права, а также в соответствии с договорами, конвенциями и иными соглашениями, в которых [название государства] является одной из сторон. В общем случае, организация и управление Военно-Морских Сил является исключительно вопросом внутренней политики.

Следующие ниже подразделы содержат примерные законодательные формулировки.

Общие определения Подраздел I(А)

Статья 1.1 Уполномоченное должностное лицо. В контексте настоящего Титула под термином «уполномоченное должностное лицо» понимается лицо, назначенное в письменной форме исполнять некоторые обязанности или осуществлять некоторые полномочия, в силу закона закрепленные за другим должностным лицом.

Статья 1.2 Начальник штаба. В контексте настоящего Титула под термином «Начальник штаба» понимается лицо, назначенное Президентом возглавлять военный отдел Министерства обороны. Начальник штаба является самым старшим по званию офицером государства и непосредственно подчиняется Министру обороны.

Статья 1.3 Командующий. В контексте настоящего Титула под термином «Командующий» понимается офицер, назначенный Президентом в качестве Начальника военно-морских операций. Помимо

ответственности за боевую готовность всех подразделений и личного состава Военно-Морских Сил, Командующий выполняет все функции, делегированные ему Министром обороны.

Статья 1.4 Министр. В контексте настоящего Титула (если иное не оговорено особо) под термином «Министр» понимается Министр обороны.

Статья 1.5 Министр обороны. В контексте настоящего Титула термин «Министр обороны» относится к высшему гражданскому должностному лицу того правительства, в структуру которого входят все виды вооруженных сил страны.

Статья 1.6 Президент. В контексте настоящего Титула термин «Президент» относится к лицу, являющемуся главой [название государства].

Статья 1.7 Титул. В контексте настоящего Типового устава термин «Титул» относится к основной части Типового устава морской службы, включая все содержащиеся в ней статьи или материалы.

**Официальное создание
Подраздел 1(Б)**

Статья 1.8 Создание Военно-Морских Сил. Военно-Морские Силы считаются действующим формированием начиная с [конкретная дата] и постоянно являются одним из видов вооруженных сил [название государства].

(А) Военно-Морские Силы являются одним из видов вооруженных сил [название государства]. Министр осуществляет общее командование над Военно-Морскими Силами и другими видами вооруженных сил.

(Б) Министр может создавать штабные органы и части обеспечения, военно-морские районы и отдельные оперативные части для надлежащего выполнения задач, стоящих перед Военно-Морскими Силами.

Статья 1.9 Национальная оборона и второстепенные задачи.

(А) Военно-Морские Силы организуются, обучаются и оснащаются для ведения краткосрочных или долговременных боевых действий на море. Все остальные задачи считаются второстепенными.

(Б) К второстепенным задачам относятся морские поисково-спасательные операции и контроль за соблюдением законов, касающихся: таможенного регулирования; контролируемых веществ; иммиграции; морских живых ресурсов; загрязнения и борьбы с загрязнением морей и океанов; мореплавания; отдыха на воде; безопасности портов; безопасности судов; персонала торговых судов; сохранения и использования морской среды.

(В) Военно-Морские Силы содержат свои корабли, летательные аппараты, оружие и другое снаряжение в исправном состоянии, а также совершенствуют свою тактику и организационную структуру для наилучшего выполнения своих главных и второстепенных задач.

Статья 1.10 Президент как Главнокомандующий.

(А) Президент является главнокомандующим вооруженными силами [название государства].

(Б) Как главнокомандующий вооруженными силами, Президент может использовать вооруженные силы [название государства] в военных действиях или в ситуациях, в которых неизбежность военных действий с очевидностью следует из сложившихся обстоятельств, к которым относятся:

- (1) объявление войны;
- (2) предоставление специальных полномочий на основании закона;
- (3) чрезвычайное положение в стране, вызванное нападением на [название государства], [название его территорий или владений] или на его вооруженные силы;
- (4) любое другое объявление чрезвычайного положения в стране.

Статья 1.11 Функционирование в качестве вида вооруженных сил. Как один из видов вооруженных сил, Военно-Морские Силы подчиняются приказам Министра обороны.

(А) Порядок старшинства между офицерскими званиями в Военно-Морских Силах и соответствующими им званиями в других родах войск определяется датой присвоения таких званий.

(Б) Личный состав Военно-Морских Сил имеет право на получение денежных вознаграждений, медалей и других знаков отличия на том же основании, что и личный состав других видов вооруженных сил.

(В) Военно-Морские Силы подчиняются директивам общего характера, которые издаются в официальном порядке Министром обороны и относятся ко всем видам вооруженных сил.

Статья 1.12 Правоохранительная функция.

(А) Военно-Морские Силы обеспечивают соблюдение или, при необходимости, помогают обеспечивать соблюдение национального законодательства в открытом море и в водах, относящихся к юрисдикции [название государства]. Военно-Морские Силы отвечают за обеспечение соблюдения и содействие в обеспечении соблюдения национального законодательства в открытом

море и в водах, относящихся к юрисдикции [название государства], включая следующие вопросы (данний перечень не является исчерпывающим):

- (1) национальная безопасность;
- (2) общеуголовные преступления и гражданские правонарушения;
- (3) морские преступления;
- (4) расследования, гражданско-правовые санкции и административные взыскания, приостановление и отзыв лицензий, судовых патентов и других документов;
- (5) таможенный контроль и борьба с контрабандой;
- (6) перевозка, хранение и торговля наркотическими средствами;
- (7) иммиграция;
- (8) сохранение морских живых ресурсов;
- (9) поисково-спасательные операции;
- (10) мореплавание, в том числе повышение безопасности на море путем предотвращения столкновений судов и их посадки на мель; поддержание в рабочем состоянии системы навигационных знаков; совершенствование работы лоцманской службы и контроль за соблюдением правил судовождения;
- (11) отдых на водах (плавание на лодках и катерах);
- (12) безопасность портов;
- (13) выполнение положений Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международной конвенции по грузовым маркам и Международной конвенции по обмеру вместимости су-

дов; норм безопасности для не подлежащих проверке судов; перевозки насыпного или наливного груза и опасных грузов; а также ведение судовой документации и системы выдачи номеров незарегистрированным судам;

(14) комплектование кораблей личным составом, стандарты обучения, выдача судовых патентов и надзор за деятельностью моряков, защита моряков;

(15) предупреждение загрязнения сбросами с судов, готовность и реагирование на угрозу загрязнения, затопление отходов;

(16) сохранение морской среды, в том числе заповедников морской фауны, охрана затопленных водой археологических объектов и морские научные исследования.

(Б) Служащие старшинского и офицерского состава Военно-Морских Сил имеют право выполнять общие правоохранительные функции. К числу таких функций относится право проведения расследований, досмотров, проверок, обысков, конфискаций и арестов в открытом море и водах, относящихся к юрисдикции [название государства], с целью предупреждения, выявления и пресечения попыток нарушения законов [название государства].

(В) Если должностное лицо, осуществляющее общие право-охранительные функции, имеет основания полагать, что судно собирается покинуть место стоянки в [название государства] в нарушение положений настоящего Титула или применимой международной конвенции, указанное должностное лицо может задержать такое судно, уведомив об этом судовладельца, фрахтователя, *судоводителя, представителя судовладельца, капитана или лицо, командующее указанным судном. Задержанное судно может получить разрешение на выход из порта только с согласия Начальника порта.

(Г) При необходимости Министр может выплатить вознаграждение любому лицу, предоставившему сведения, которые привели к наложению гражданско-правовой санкции или конфискации имущества за нарушение настоящего Титула, а также директив или разрешений, изданных в соответствии с настоящим Титулом.

Статья 1.13 Следственная комиссия

(А) Полномочия. Министр может создать Следственную комиссию, состоящую из трех и более должностных лиц, для расследования любого вопроса, касающегося или влияющего на функционирование вооруженных сил (например, повреждение материальной части или потери в личном составе, посадка судна на мель, авиакатастрофа). Кроме того, при необходимости Министр может делегировать указанные полномочия другим лицам.

(Б) Директивы. Министр издает директивы, регулирующие деятельность следственных комиссий. Такие директивы касаются следующих вопросов: функции и назначение следственных комиссий; предметная компетенция комиссий; лица, правомочные созывать такие комиссии; процедура созыва комиссии; состав комиссий; порядок работы комиссии; порядок опротестования решений комиссии.

(В) Компетенция. Следственная комиссия может расследовать любой вопрос, касающийся или влияющий на функционирование вооруженных сил. Следственная комиссия не обладает судебными функциями. Она только устанавливает факты по делу и не имеет права выражать свою точку зрения или выносить рекомендации, кроме как по поступлении специального запроса. Следственная комиссия не имеет права назначать наказание какой-либо стороне или накладывать дисциплинарное взыскание на какое-либо лицо по результатам расследования их деятельности.

**Общее описание обязанностей и полномочий Военно-Морских Сил
Подраздел 1(В)**

Статья 1.14 Сбор, анализ и распространение разведывательных данных.

(А) Как одно из звеньев системы разведывательных органов, служб и учреждений [название государства], Министерство обороны, совместно с другими службами и в соответствии с применимым законодательством [название государства], ведет разведывательную деятельность, необходимую для поддержания международных отношений и обеспечения национальной безопасности [название государства], в том числе:

(1) собирает сведения, необходимые Президенту, Министру иностранных дел и другим правительенным чиновникам для выполнения ими своих обязанностей;

(2) проводит обработку и анализ разведывательных данных и доводит их до сведения соответствующих организаций;

(3) собирает сведения, касающиеся разведывательной деятельности, направленной против [название государства]; международной террористической деятельности и деятельности, связанной с незаконной перевозкой и торговлей наркотическими средствами; а также других видов враждебной деятельности, направленной против [название государства] и осуществляющей иностранными державами, организациями, частными лицами и их агентами;

(4) занимается другими видами разведывательной деятельности по распоряжению Президента.

(Б) Командующий может создавать в структуре Военно-Морских Сил специальные отделы разведки и контрразведки для выполнения задач Министерства обороны,

изложенных в Статье 1.14(А). Эти отделы занимаются разведывательной деятельностью в соответствии с применимым законодательством [название государства] и подлежат контролю со стороны Министра обороны и Министра юстиции.

Статья 1.15 Право издавать директивы.

(А) Министр может издавать директивы в отношении функций, прав и обязанностей Военно-Морских Сил. Кроме того, Командующий по поручению Министра имеет право делегировать и санкционировать последующее делегирование таких полномочий другим должностным лицам в составе Военно-Морских Сил.

(Б) Если директива затрагивает интересы населения, общественность должна быть заранее уведомлена о разрабатываемой директиве, чтобы иметь возможность выступить со своими замечаниями. Если этого требуют интересы населения, то могут быть проведены общественные слушания с целью организованного представления замечаний, предложений и рекомендаций.

Статья 1.16 Взаимодействие с другими видами вооруженных сил.

(А) **Общие положения.** Являясь одним из видов вооруженных сил [название государства], Военно-Морские Силы обязаны постоянно поддерживать свою полную боеготовность к ведению боевых действий в военное время. Для выполнения этой задачи Военно-Морским Силам разрешается с согласия Министра проводить операции во взаимодействии с другими видами вооруженных сил.

(Б) Совместное обучение.

(1) Военно-Морские Силы могут, на основе взаимного согласия и как с возмещением, так и без возмещения издержек, принимать (направлять) военнослужащих любого другого рода войск (в любой дру-

гой род войск) для обучения в любом училище, находящемся в ведении Военно-Морских Сил (или иного рода войск).

(2) Военнослужащие, направленные на такую подготовку, подчиняются директивам, регулирующим внутренний распорядок указанных училищ.

(В) Совместные операции. По распоряжению Министра, Военно-Морские Силы периодически проводят совместные операции с другими видами вооруженных сил, что необходимо для поддержания их боеготовности и закрепления их места в системе национальной обороны [название государства]. Кроме того, Военно-Морские Силы могут с одобрения Министра откомандировывать своих служащих в распоряжение других видов вооруженных сил и включать в свой состав временно прикомандированных к ним служащих других родов войск с целью создания более согласованного и эффективного подхода к обеспечению национальной обороны.

(Г) Служба в условиях военного времени или чрезвычайного положения в стране. В условиях военного времени или чрезвычайного положения в стране главной обязанностью Военно-Морских Сил является выполнение по указанию Министра различных задач военного характера, имеющих первостепенное значение для обороны [название государства]. Чтобы облегчить выполнение этих задач, Командующий может пополнить личный состав Военно-Морских Сил, призвав на действительную службу резервистов.

Статья 1.17 Взаимодействие с другими органами государственного управления.

(А) Общие положения.

(1) По поступлении соответствующей просьбы, Военно-Морские Силы могут использовать свой личный состав и технические средства для оказания содействия лю-

бому органу государственной власти и управления [название государства], если участие указанного личного состава и технических средств в предполагаемой операции может оказаться полезным и эффективным.

(2) Офицеры и служащие рядового и старшинского состава Военно-Морских Сил, командируемые в распоряжение другого органа государственного управления, подчиняются указаниям и директивам главы этого ведомства.

(3) С согласия руководителя соответствующего органа государственной власти и управления, Военно-Морские Силы могут прибегать к помощи тех должностных лиц и сотрудников, а также запрашивать консультацию, информацию и технические средства того органа государственной власти и управления [название государства], которые могут способствовать выполнению Военно-Морскими Силами возложенных на них задач. Прибегая к личным услугам местных правительственные чиновников, Военно-Морские Силы могут компенсировать им необходимые дорожные расходы и суточные, исходя из правительственные директив о стандартной компенсации командировочных расходов государственных служащих.

(4) С одобрения Министра, Военно-Морские Силы могут использовать свой личный состав и технические средства для оказания содействия любой неправительственной организации, если участие такого личного состава и технических средств может оказаться полезным и эффективным. Министр может потребовать от указанной организации вознаграждение за предоставленные услуги.

(5) Военно-Морские Силы имеют право на основании соответствующей просьбы выделять своих служащих для выполнения обязанностей, связанных с обуче-

нием морскому делу в государственных и коммерческих учебных заведениях.

(б) В случае необходимости Министр по взаимному согласию с другими органами государственного управления и учреждениями использует персонал, услуги, средства и сооружения указанных органов и учреждений для выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Титулом.

(Б) Взаимодействие с конкретными органами управления.

(1) **Министерство иностранных дел.** Военно-Морские Силы через Министра имеют право обмениваться информацией по линии Министерства иностранных дел с иностранными правительствами и обращаться к Министру иностранных дел с предложениями о международном сотрудничестве и проведении международных конференций по любым вопросам.

(2) **Метеорологическое управление.** Для обеспечения безопасности человеческой жизни и имущества в открытом море, относящемся к юрисдикции [название государства], а также для содействия Метеорологическому управлению в подготовке и распространении метеорологических сводок, прогнозов погоды и штормовых предупреждений, имеющих существенное значение для безопасного и успешного ведения внутренней и внешней торговли в открытом море, Командующий имеет право осуществлять совместные действия с Начальником Метеорологического управления, для чего он закупает, обеспечивает техническое обслуживание и предоставляет в распоряжение Метеорологического управления соответствующее оборудование, а также оказывает ему содействие в проведении наблюдений, исследований и распространении метеорологических сводок, прогнозов погоды и штормовых предупреждений. Условия их совместных действий в области метеорологической службы вырабатываются и согла-

сяются Командующим и Начальником Метеорологического управления.

(В) **Денежная компенсация.** По усмотрению Министра Военно-Морские Силы получают денежную компенсацию от других органов государственного управления в следующих случаях:

(1) покрытие издержек, непосредственно связанных с проведением расследований и судебного разбирательства по гражданским и уголовным делам, в том числе любых необходимых издержек на оборудование; обучение; поездки; привлечение свидетелей; и осуществляемые по договору услуги, имеющие непосредственное отношение к таким расследованиям или разбирательствам;

(2) денежная компенсация за предоставление услуг, персонала, оборудования или сооружений в рамках любого соглашения, заключенного с другим органом управления, или любого подобного соглашения, разрешенного законом;

(3) вознаграждение любому лицу за предоставление сведений, ведущих к аресту, обвинению, наложению административного взыскания или конфискации имущества за нарушение какого-либо положения действующего законодательства;

(4) покрытие разумных и необходимых издержек, связанных с времененным хранением, содержанием и техническим обслуживанием конфискованного имущества вплоть до окончания гражданского или уголовного производства по делу, предполагающему нарушение какого-либо положения действующего законодательства.

Статья 1.18 Сотрудничество и помощь иностранным правительствам.

(А) **Общие положения.** По просьбе заинтересованного иностранного правительства, Министр имеет право командировать

служащих Военно-Морских Сил для оказания помощи иностранным правительствам в тех вопросах, где использование Военно-Морских Сил может оказаться полезным. Командированные служащие имеют право на получение от соответствующего иностранного правительства вознаграждения и льгот, подлежащих предварительному одобрению Министра. Служащие, откомандированные в распоряжение иностранного правительства, помимо денежного довольствия и льгот, предоставляемых им указанным правительством, получают денежное содержание и пособия, положенные им как служащим Военно-Морских Сил. Время на службе у иностранного правительства рассматривается как срок службы, засчитываемый в выслугу лет при начислении соответствующей надбавки, выходе в отставку и для других целей, как если бы это время было проведено на службе в Военно-Морских Силах.

(Б) **Атташе дипломатических миссий.** С согласия Министра иностранных дел, служащие Военно-Морских Сил в офицерском звании могут быть официально и на постоянной основе приписаны к дипломатическим миссиям [название государства]. Издержки на содержание таких военно-морских атташе за границей могут оплачиваться Военно-Морскими Силами.

Воинская дисциплина Подраздел 1(Г)

Статья 1.19 Воинская дисциплина.

(А) **Общие положения.** Министр имеет право издавать директивы по вопросам воинской дисциплины для всего личного состава вооруженных сил [название государства]. Такие директивы предоставляют командирам на местах право предпринимать любые действия, необходимые для поддержания боеготовности подразделений воору-

женных сил, в том числе налагать дисциплинарные взыскания, созывать военные трибуналы и создавать следственные комиссии. Указанные директивы также устанавливают порядок судопроизводства и назначения наказаний во всех военных трибуналах и связанных с ними слушаниях по делам о нарушении дисциплины военным персоналом. Кроме того, такие директивы могут определять предварительные, дополнительные и апелляционные процедуры, необходимые для вынесения справедливого решения по каждому делу, разбираемому военным трибуналом.

(Б) **Дисциплинарные взыскания.**

(1) **Определение.** Дисциплинарное взыскание представляет собой право Командира подразделения вооруженных сил разбирать мелкие дисциплинарные проступки в упрощенном порядке без привлечения к судебной ответственности. Дисциплинарные взыскания являются менее строгими санкциями по сравнению с наказаниями, назначаемыми военным трибуналом, но более строгими по сравнению с теми мерами, которые могут быть приняты любым старшим по званию.

(2) **Полномочия.** Министр издает инструкции, касающиеся наложения дисциплинарных взысканий. Такие инструкции подробно оговаривают следующие моменты: кто обладает правом налагать дисциплинарные взыскания; кто может быть подвергнут дисциплинарному взысканию во внесудебном порядке; какие виды и категории дисциплинарных проступков подлежат разбору во внесудебном порядке; какие альтернативные права (такие, как право требовать рассмотрения дела военным трибуналом) имеет военнослужащий, которому грозит дисциплинарное взыскание; процессуальные правила (например, уведомление, слушание и апелляция) наложения дисциплинарного взыскания; возможные виды дисциплинарных взысканий; правовые последствия на-

ложении дисциплинарного взыскания во внесудебном порядке.

(В) Военные трибуналы.

(1) **Определение.** Военный трибунал представляет собой военно-судебный орган, разбирающий правонарушения, совершенные военнослужащими. Военный трибунал рассматривает уголовные дела и выносит по ним приговоры. [Примечание: По своей природе военный трибунал является чисто карательным органом; другими словами, он предназначен исключительно для рассмотрения уголовных дел и назначения уголовных наказаний.]

(2) **Полномочия.** Министр издает директивы, регулирующие деятельность военных трибуналов в вооруженных силах. Такие директивы подробно оговаривают следующие моменты: характер юрисдикции военных трибуналов [типы военных трибуналов (например, военные трибуналы высшей инстанции для рассмотрения наиболее серьезных правонарушений, таких как убийство; специальные военные трибуналы для рассмотрения менее серьезных правонарушений; и дисциплинарные военные трибуналы для рассмотрения наименее серьезных правонарушений)]; состав военного трибунала; полномочия военных трибуналов и порядок их созыва; порядок ведения досудебного и судебного разбирательства; виды выносимых приговоров; процедура обжалования вынесенного приговора.

2. ПОЛНОМОЧИЯ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГЛАВЫ

Глава 2 содержит подробные примеры законодательных актов, на основании которых Военно-Морские Силы могут надеяться на теми или иными полномочиями. В настоящей главе описываются права и обязанности различных должностных лиц Военно-Морских Сил, и обсуждается необходимое ограничение полномочий, предоставленных этому формированию для выполнения стоящих перед ним задач. Настоящий документ исходит из того допущения, что Военно-Морские Силы находятся в подчинении Министерства обороны. Однако Военно-Морские Силы могут находиться в ведении любого министерства, что зависит от политики, проводимой конкретным прибрежным государством. Для целей настоящего Титула

замена Министерства обороны любым другим министерством является чисто техническим вопросом.

Настоящая глава делится на три подраздела. Подраздел 2(А) определяет полномочия Министра обороны в отношении обязанностей и функций Военно-Морских Сил. В Подразделе 2(Б) излагаются служебные обязанности и функции Командующего, назначенного в силу закона главой Военно-Морских Сил. Хотя перечень обязанностей Командующего представляется достаточно обширным, смысл его состоит в том, что Командующий должен выполнять указанные функции путем делегирования соответствующих полномочий персоналу штабных органов, военно-морских районов и оперативных частей. Подраздел 2(В) описывает

Береговая Охрана сегодня

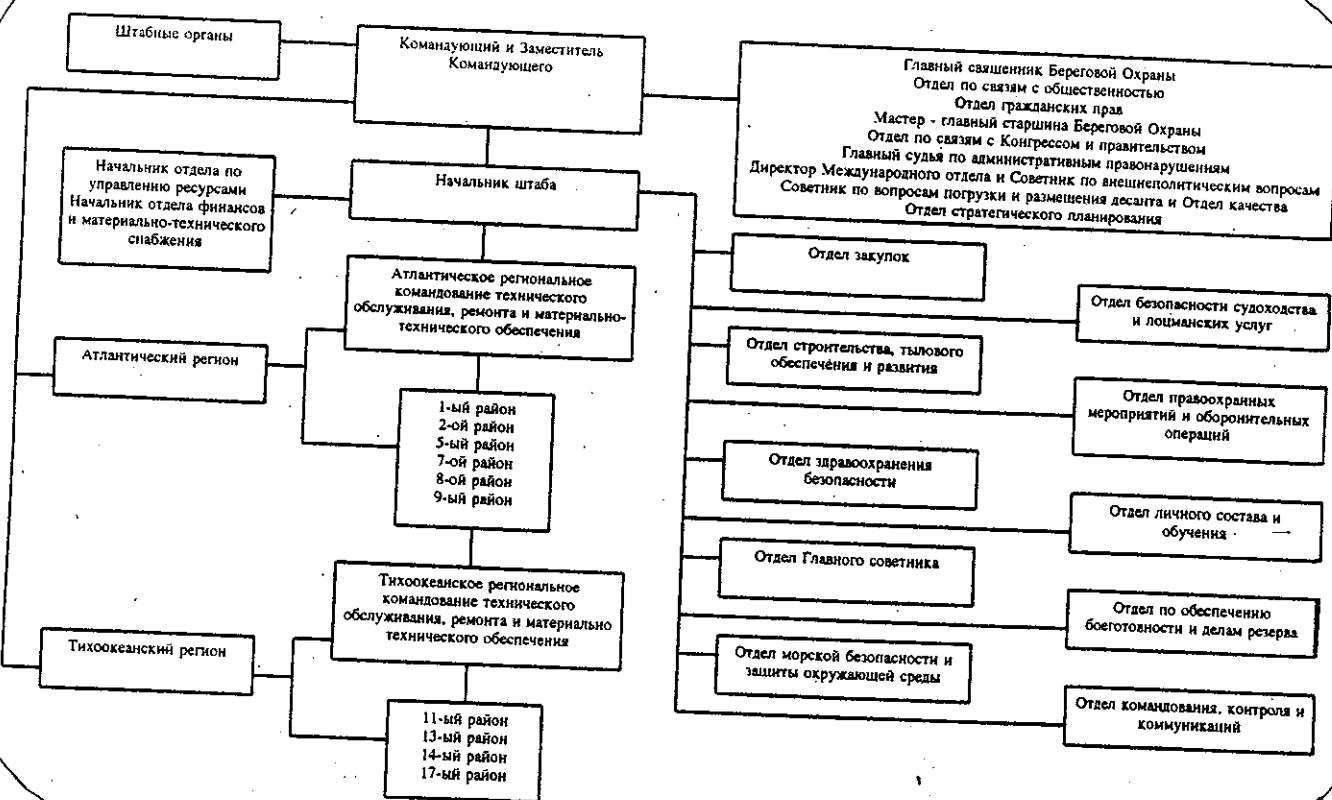


Рис. 2.1

иерархическую структуру Военно-Морских Сил с указанием функций, закрепленных за некоторыми должностными лицами. Обрисованная в данной части организационная структура имеет в своем основании тип Военно-Морских Сил с четким разделением на районы и соединения, а также другие организационные особенности, присущие Береговой охране США.

БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА

Хотя Береговая охрана США функционирует в рамках Министерства транспорта США, она постоянно остается одним из видов вооруженных сил страны. Министр транспорта США имеет право делегировать Командующему Береговой охраны любые из своих полномочий, касающихся управления и деятельности Береговой охраны. Командующий может быть уполномочен Министром транспорта передавать некоторые полномочия другим лицам, занимающим определенные посты в Береговой охране, тем самым предоставляя указанным должностным лицам право издавать директивы и выполнять закрепленные за ними обязанности.

Будучи одним из правоохранительных ведомств, Береговая охрана США постоянно взаимодействует и обменивается информацией с другими федеральными ведомствами Соединенных Штатов, в том числе Администрацией по контролю за применением законов о наркотиках, Федеральным бюро расследований, Управлением по вопросам иммиграции и натурализации, Налоговым управлением, Таможенной службой и Министерством обороны. Это взаимодействие помогает Береговой охране выполнять закрепленные за ней правоохранительные функции.

На Рис. 2.1 приводится организационная структура современной Береговой охраны. Рис. 2.2 отражает структуру командования Береговой охраны, обсуждению которой посвящены Статьи 2.4-2.9.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Вопросы, обсуждаемые в настоящей главе, не затрагиваются в каких-либо международных договорах.

Следующие ниже части содержат примерные законодательные формулировки.

Министр обороны Подраздел 2(А)

Статья 2.1 Министр обороны. Помимо полномочий, предоставляемых Министру в соответствии с настоящим Титулом, в рамках предоставленных ему полномочий Министр обороны имеет право:

(А) создавать, изменять границы, объединять, расформировывать и восстанавливать военно-морские районы;

(Б) направлять военнослужащих офицерского, старшинского и рядового состава Военно-Морских Сил для обучения и подготовки в любое училище, находящееся в ведении одного из родов войск;

(В) проектировать или поручать проектирование, строить или поручать строительство, принимать в качестве дара или пожертвования или приобретать любым иным способом береговые сооружения Военно-Морских Сил;

(Г) проектировать или поручать проектирование, строить или поручать строительство, принимать в качестве дара или пожертвования или приобретать любым иным способом суда и летательные аппараты и распоряжаться ими в соответствии с директивами о государственном имуществе;

(Д) приобретать землю или право собственности на землю, в том числе получать ее в качестве дара или пожертвования, если это требуется для осуществления любого разрешенного законом проекта;

(Е) исходя из соображений необходимости или желательности, обменивать землю или право собственности на землю с частичной доплатой или полной оплатой таких участков земли или права собственности на них;

(Ж) осуществлять любые полномочия, закрепленные за Командующим, если Министр считает это необходимым;

(З) предоставлять или передавать Командующему любые из закрепленных за Министром прав, привилегий, полномочий или обязанностей, относящихся к управлению Военно-Морскими Силами, а также лишать Командующего любых полномочий, предоставленных ему Министром или указанных в настоящем Титуле;

(И) назначать офицеров для проведения устных слушаний, не принимающих никакого иного участия, непосредственного или в качестве наблюдателя, в расследовании дел, переданных для определения административного взыскания;

(К) осуществлять общий надзор за судами и персоналом торгового флота [название государства], если указанные суда и персонал не находятся, в силу какого-либо иного закона, под надзором другого должностного лица [название государства].

Командующий Военно-Морскими Силами Подраздел 2(Б)

Статья 2.2 Командующий Военно-Морскими Силами.

(А) Командующий является старшим по званию офицером Военно-Морских Сил, имеющим старшинство над всеми остальными офицерами Военно-Морских Сил.

(Б) В целях выполнения задач и функций Военно-Морских Сил и при делегиро-

вании ему соответствующих полномочий Министром, Командующий имеет право:

(1) определять потребности Военно-Морских Сил в личном составе и материально-технических средствах, в том числе порядок строительства, содержания, текущего и капитального ремонта кораблей, летательных аппаратов, надводных плавучих средств, оружия и сооружений;

(2) оснащать Военно-Морские Силы необходимым оружием, организовывать и обучать их личный состав, обеспечивать и поддерживать его боеготовность для проведения операций по указанию Президента или Министра обороны;

(3) определять и принимать меры, необходимые для удовлетворения текущих и будущих потребностей Военно-Морских Сил в живой силе, материально-технических средствах, оружии, сооружениях и услугах, в том числе устанавливать требования к количественным показателям и тактико-техническим характеристикам, времени и месту проведения операций, а также определять очередность удовлетворения указанных потребностей;

(4) обеспечивать патрулирование на море, на суше и в воздухе;

(5) создавать и устанавливать предназначение, изменять местоположение, объединять, закрывать, восстанавливать, управлять, обеспечивать содержание, ремонт и техническое обслуживание береговых служб и сооружений Военно-Морских Сил;

(6) выделять корабли, летательные аппараты, наземные транспортные средства, системы навигационных знаков, приборы и оборудование, запасы материальных средств военно-морским районам и береговым службам, а также переводить любые из вышеуказанных единиц из одного района в другой или из одной службы в другую;

(7) проводить научные эксперименты; проводить (или поручать) изучение планов, приборов и изобретений, имеющих отношение к осуществлению любого рода военно-морских функций; сотрудничать с другими органами государственного управления и частными организациями в проведении таких исследований и осуществлять координацию этой деятельности;

(8) проводить любого рода исследования, результаты которых могут способствовать выполнению Военно-Морскими Силами своих полномочий, обязанностей и функций;

(9) собирать, публиковать и распространять сведения о военно-морских операциях;

(10) проектировать или поручать проектирование, строить или поручать строительство, принимать в качестве дара или пожертвования или приобретать каким-либо иным способом летательные аппараты, сторожевые катера и иные малые суда; оснащать, управлять, снабжать материально-техническими средствами, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание таких летательных аппаратов, сторожевых катеров и иных малых судов и транспортных средств; а также распоряжаться ими в соответствии с директивами о государственном имуществе;

(11) приобретать, принимать в качестве дара или пожертвования, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание и снимать с баланса системы навигационных знаков, приборы, оборудование и материально-технические средства;

(12) оснащать, управлять, снабжать материально-техническими средствами, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание военно-морских районов и береговых служб и сооружений;

(13) создавать, оснащать, управлять, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание мастерских, складов и верфей для создания и строительства систем навигационных знаков, оборудования, установок, кораблей, наземно-транспортных средств и летательных аппаратов, в случае затруднительности или неэкономичности их приобретения у частных подрядчиков, а также для ремонта и технического обслуживания любого имущества, используемого Военно-Морскими Силами;

(14) принимать и использовать такие добровольные услуги, которые могут быть предложены Военно-Морским Силам;

(15) арендовать или сдавать в аренду (на желательных условиях) на срок не более пяти лет такое недвижимое имущество, находящееся под контролем Военно-Морских Сил, в использовании которого не может возникнуть срочная необходимость; поступления от такой арендной платы (за вычетом издержек (исключая личные услуги правительенных чиновников)) должны депонироваться в государственном банке-хранителе правительенных фондов;

(16) выдавать (на желательных условиях) разрешения, лицензии, сервитуты и права прохода и проезда через территории, находящиеся под контролем Военно-Морских Сил, если это делается в интересах населения и без существенного ущерба для права [название государства] в затрагиваемом имуществе;

(17) создавать, устанавливать, консервировать, восстанавливать, изменять трассу, управлять, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание, покупать или арендовать такие линии и кабели телекоммуникаций, которые необходимы для операций Военно-Морских Сил; организовывать поставку всех технических средств, аппаратуры, оборудования, структур, дополнительных приспособлений, арматуры и других ресурсов, которые используются или

могут быть полезны в связи с установкой, управлением, ремонтом, техническим обслуживанием таких линий и кабелей; а также приобретать такие сервисы, права прохода и проезда или преимущественные права на присоединение недвижимого имущества, которые могут потребоваться для установки, управления, ремонта и технического обслуживания таких линий, кабелей и оборудования;

(18) создавать, устанавливать, консервировать, восстанавливать, изменять местоположение, управлять, обеспечивать ремонт и техническое обслуживание радиопередающих и радиопринимающих станций.

Статья 2.3 Обязанности Командующего. Если иное не оговорено особо, все полномочия и функции, предоставленные Военно-Морским Силам или Командующему, осуществляются Командующим под общим наблюдением Министра. Для осуществления предоставленных ему полномочий и выполнения возложенных на него функций Командующий имеет право:

(А) назначать служащих личного состава Военно-Морских Сил на службу в [название государства] или в любом иностранном государстве; такие военнослужащие, однако, не назначаются на службу в иностранном государстве (кроме как после объявления войны) без согласия правительства указанной страны;

(Б) по своему усмотрению возлагать обязанности и предоставлять полномочия служащим Военно-Морских Сил, в том числе назначать офицеров, осуществляющих общие правоохранительные функции, и отменять такие назначения в случае необходимости;

(В) издавать директивы (не противоречащие закону), касающиеся организаций, внутреннего управления и личного состава Военно-Морских Сил;

(Г) обращаться в суд для решения всех спорных вопросов, если это необходимо для выполнения задач, стоящих перед Военно-Морскими Силами.

Общие обязанности офицеров
Подраздел 2(В)

Статья 2.4 Комендант военно-морского района.

(А) Комендант военно-морского района назначается Командующим и подчиняется непосредственно Командующему.

(Б) Комендант военно-морского района, как главный представитель Командующего, отвечает за управление и общее руководство подразделениями, осуществляющими свою деятельность в данном военно-морском районе. На Коменданте военно-морского района лежит ответственность за выполнение функций и задач Военно-Морских сил в пределах данного района, а также за то, чтобы указанные функции и задачи выполнялись эффективно, с должной степенью безопасности и с минимальными затратами. Командиры соединений и Начальники портов в пределах данного военно-морского района действуют под контролем Коменданта военно-морского района и в силу этого подчиняются издаваемым им приказам. В соответствии с полномочиями, делегируемыми Коменданту военно-морского района Командующим, Комендант военно-морского района имеет право освобождать находящихся в его подчинение служащих от необходимости выполнять любые директивы, изданные в пределах географического региона, относящегося к юрисдикции данного военно-морского района. Комендант военно-морского района разрабатывает оперативные планы по использованию находящихся в его распоряжении сил в обычных и чрезвычайных ситуациях. Такие планы разрабатываются в соответствии с инструкциями, издаваемыми

Министром и Командующим. Комендант военно-морского района отвечает за оценку боевых возможностей сил в пределах своего района.

(В) Комендант военно-морского района взаимодействует с Комендантом других военно-морских районов в любых операциях, требующих координации сил.

(Г) Комендант военно-морского района уполномочен направлять суда за пределы своего военно-морского района, если это необходимо в интересах государственной службы. Если судно получает указание войти в воды другого военно-морского района, копия соответствующего приказа направляется Коменданту указанного военно-морского района и Командующему.

(Д) Комендант военно-морского района следит за тем, чтобы программа по предотвращению чрезвычайных происшествий, связанных с наступательными операциями, осуществлялась всеми подразделениями под командованием Коменданта военно-морского района. Обеспечение безопасности является неотъемлемой частью обязанностей и ответственности всего личного состава.

(Е) При снятии с командования военно-морским районом, Комендант такого района передает своему преемнику оригиналы или удостоверенные надлежащим образом копии всех неисполненных директив, документов и корреспонденций, относящихся к данному военно-морскому району и подразделениям в распоряжении Коменданта этого района.

Статья 2.5 Начальник Академии Военно-Морских Сил.

(А) Начальник Академии Военно-Морских Сил назначается Командующим. Помимо возложенных на него обязанностей Командира, Начальник Академии отвечает за обучение и подготовку курсантов и издает директивы, регулирующие деятельность Академии Военно-Морских Сил.

(Б) Начальник Академии Военно-Морских Сил правомочен присваивать соответствующую учебную степень всем курсантам, закончившим с удовлетворительными результатами курс обучения, предписанный директивами для Академии Военно-Морских Сил.

Статья 2.6 Начальник Верфи Военно-Морских Сил.

(А) Начальник Верфи Военно-Морских Сил отвечает за общее управление деятельностью Верфи и осуществляет полный военный контроль над указанной Верфью.

(Б) На основании полномочий, полученных от Министра и Командующего, Начальник Верфи Военно-Морских Сил издает директивы по Верфи, подлежащие соблюдению всеми лицами на берегу и на борту судов, в данный момент находящихся на территории Верфи Военно-Морских Сил.

(В) Начальник Верфи Военно-Морских Сил наделен командными полномочиями в отношении всех судов, находящихся на территории Верфи, независимо от цели их захода. Эти командные полномочия ограничиваются вопросами, относящимися к обслуживанию, которое является целью захода судна в Верфь, а также к контролю за соблюдением на территории Верфи директив полиции и пожарной охраны. Командиры судов, приводимых в движение собственным двигателем (независимо от использования буксира), несут ответственность за безопасное передвижение таких судов и управление ими, а также любой ущерб, который может быть нанесен в результате такого передвижения и управления. Если движением судна руководит Начальник Верфи Военно-Морских Сил (или назначенный им представитель), то указанный Начальник Верфи (или назначенный им представитель) несет ответственность за безопасное передвижение судна и управление им, а также за любой

ущерб, который может быть нанесен в результате такого передвижения или управления.

Статья 2.7 Командир соединения.

(А) Командир соединения подчиняется непосредственно Команданту военно-морского района, в котором базируется данное соединение.

(Б) Помимо общих обязанностей командира (перечисленных в Статье 2.10), Командир соединения обеспечивает руководство, поддержку и координирование задач и функций, выполняемых подчиненными ему подразделениями в составе соединения.

(В) Командир соединения имеет право использовать любое из подчиненных ему подразделений для выполнения любой задачи в пределах возможностей такого подразделения и в полном соответствии с многоцелевым характером военно-морской службы.

(Г) Командир соединения отвечает за выполнение всех задач, стоящих перед Военно-Морскими Силами. Командир соединения несет основную ответственность за применение или содействие в применении национальных законов в открытом море и водах, относящихся к юрисдикции [название государства], которые касаются:

(1) таможенного контроля и борьбы с контрабандой;

(2) незаконной перевозки, торговли и хранения наркотиков;

(3) иммиграции;

(4) сохранения морских живых ресурсов;

(5) поисково-спасательных операций;

(6) мореплавания, в том числе размещения и содержания системы навигационных знаков;

(7) сохранения морской среды, в том числе охраны заповедников морской фауны, затопленных водой археологических объектов и проведения морских научных исследований.

Статья 2.8 Начальник Штаба Военно-Морских Сил. Начальник Штаба Военно-Морских Сил является офицером, назначаемым Командующим и подчиняющимся Командующему. Начальник Штаба Военно-Морских Сил отвечает за управление и общее руководство Штабом Военно-Морских Сил и за служебные назначения личного состава.

Статья 2.9 Начальник порта.

(А) Начальник порта является офицером, назначаемым Командующим для осуществления общего контроля за деятельностью Военно-Морских Сил в пределах указанного географического региона. Начальник порта работает под наблюдением и общим руководством Коменданта военно-морского района.

(Б) Начальник порта отвечает за выполнение всех задач, стоящих перед Военно-Морскими Силами. Он несет основную ответственность за применение (или содействие в применении) внутригосударственных законов в открытом море и водах, относящихся к юрисдикции [название государства], которые касаются:

(1) расследования аварий морских судов, наложения административных взысканий, приостановления и отзыва лицензий, документов, судовых патентов и регистрационных свидетельств;

(2) мореплавания, в том числе повышения безопасности в море посредством предотвращения столкновений судов и их

посадки на мель, совершенствования работы лоцманской службы и контроля за соблюдением правил судовождения;

(3) безопасности портов;

(4) проверки состояния судов; соблюдения Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международной конвенции по грузовым маркам и Международной конвенции по обмеру вместимости судов; норм безопасности для не подлежащих проверке судов; перевозки насыпного или наливного груза и опасных грузов, а также ведения судовой документации и системы выдачи номеров незарегистрированным судам;

(5) комплектования судов командой; стандартов обучения, выдачи судовых патентов, стандартов несения моряками вахтенной службы; защиты моряков;

(6) предупреждения загрязнения сбросами с судов, оперативных мероприятий в случае загрязнения морской среды; затопления отходов.

(В) Действуя под наблюдением Начальника порта, любой офицер, осуществляющий общие правоохранительные функции, имеет право оказывать содействие Начальнику порта в выполнении обязанностей последнего.

Статья 2.10 Командир корабля.

(А) **Ответственность.** Командир корабля несет полную ответственность за команду своего корабля, за исключением тех случаев, когда он освобождается от такой ответственности компетентной командной инстанцией или на основании конкретной директивы. В соответствии с положением о делегировании полномочий Министром и Командующим и по усмотрению самого Командира корабля, часть указанных полномочий по выполнению конкретных задач может быть возложена на нижестоящих

офицеров, однако такое делегирование полномочий никоим образом не освобождает Командира корабля от постоянной ответственности за безопасность, эффективность службы и условия жизни и быта вверенной ему команды.

(Б) **Организация команды корабля.** Команда любого корабля организуется и управляет в полном соответствии с законом, применимыми директивами и приказами компетентной командной инстанции.

(В) **Боевая готовность.** Командир корабля обеспечивает готовность вверенной ему команды к выполнению всех поставленных перед нею задач, проводя военные учения по специальной боевой подготовке и для поддержания боеспособности команды или личного состава.

(Г) **Оказание помощи терпящим бедствие.** Командир корабля Военно-Морских Сил осуществляет постоянный контроль за получением, изучением и проверкой письменных донесений или устных сообщений о судах, терпящих бедствие; он оперативно передает сведения такого характера Командиру соединения и, во всех случаях, когда этого требуют его обязанности, в кратчайшие сроки обеспечивает оказание помощи терпящему бедствие судну.

(Д) **Хозяйственная деятельность корабля.** Командир корабля следит за тем, чтобы его корабль управлялся эффективно и экономично. Он требует от всех подчиненных строгого соблюдения правил и инструкций, касающихся государственного имущества, в том числе приобретения, получения, сохранения, расходования и ведения бухгалтерского учета в отношении всей материальной части.

(Е) **Правоохранительная функция.** Командир корабля, осуществляющего правоохранительные функции, обязан: